



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Датум: 30. септембар 2025. године

**Записник**

**Пети састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама  
Закона о управљању отпадом**

*Састанак је одржан дана 30. октобра 2025. године у Зеленој сали, Омладинских  
бригада 1, СИВ 3, Нови Београд, са почетком у 10h*

Састанку су присуствовали:

- Теодора Спасојевић, председник, Министарство заштите животне средине;
- Мирјана Тодоровић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Драгана Љумовић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Марина Милојевић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Оливера Топалов, члан, Министарство заштите животне средине;
- Жаклина Караџић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Лука Старчевић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Снежана Марковић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Александра Имширагић Ђурић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Горан Стојановић, заменик члана, Министарство заштите животне средине;
- Драгана Механџић, члан, Министарство заштите животне средине,
- Соња Роглић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Иван Ђуричковић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Марија Драговић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Јелена Тесла, члан, Министарство заштите животне средине;
- Александра Вучинић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Данило Вукмиров, члан, Министарство заштите животне средине;
- Виолета Ђулафић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Миња Блажић Павићевић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Данило Брајовић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Љиљана Ђорђевић, заменик члана, Агенција за заштиту животне средине;
- Мирјана Балог Комањош, заменик члана, Привредна комора Србије;

- Гордана Тиодоровић, заменик члана, Привредна комора Србије;
- Драгана Дробњак, члан, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- Немања Ерцег, члан, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине;
- Станислава Симић, члан, Асоцијација српске енергетски интензивне индустрије;
- Андреј Антић, заменик члана, привредно друштво „Metalfer Steel Mill“ Сремска Митровица;
- Никола Златковић, члан, привредно друштво „Metalfer Steel Mill“ Сремска Митровица;
- Проф. др Небојша Тасић, члан, Министарство здравља, кога у одсуству мења Весна Вељковић из Министарства здравља;
- Др Драгољуб Пауновић, члан, Министарство здравља, кога у одсуству мења Марија Николић из Министарства здравља;
- Небојша Никшић, члан, привредно друштво „Elixir Group“;
- Синиша Маухар, члана, привредно друштво „Moravacem“ Поповац;
- Сретен Обреновић, заменик члана, привредно друштво „Moravacem“ Поповац, кога у одсуству мења Маја Милић, привредно друштво „Moravacem“ Поповац;
- Невенка Николић, члан, привредно друштво „Titan Cementara“ Косјерић, коју у одсуству мења Мирослав Глигоријевић, привредно друштво „Titan Cementara“ Косјерић;
- Вера Благојевић, заменик члана, ЈКП Златибор;
- Марко Мухадиновић, члан, привредно друштво „Lafarge BFC“ Беоцин;
- Ратко Ђурђевац, члан, Еколошки покрет Врбаса;
- Игор Јездимировић, члана, Инжењери заштите животне средине;
- Санида Кларић, члан, БИО ИДЕА за одрживи развој.

Састанку је присуствовала и Јелена Шћепановић, начелник одељења за Европске интеграције.

**Тема састанка:** Пети састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом

#### **Дневни ред:**

1. Отварање састанка;
2. Усвајање Записника са Четвртог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом;
3. Дискусија;
4. Закључци;
5. Остало.

Пети састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом, сазвала је и отворила председница Радне групе Теодора Спасојевић, в.д. помоћника министра, у складу са Решењем о образовању Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом број: 003220813 2025 од 29. августа 2025. године.

Председница Радне групе, Теодора Спасојевић, је у уводној речи поздравила присутне и захвалила се на присуству члановима Радне групе: представницима министарстава,

релевантних институција, представницима струке, привреде и цивилног сектора. Навела је да динамика рада остаје иста, те још једном апеловала да чланови Радне групе коментаре достављају у складу са предвиђеном динамиком рада, односно до четвртка до краја радног времена. С обзиром на то да је Записник са Четвртог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом достављен свим члановима Радне групе електронским путем, исти је стављен на усвајање. Председница Радне групе је констатовала да су се сви чланови Радне групе усагласили за Записником, без примедби на Записник, те су једногласно констатовали да је Записник усвојен.

Након тога, започета је дискусија о достављеним коментарима чланова Радне групе на важећи текст Закона о управљању отпадом и то на чланове од 59. до 82. како је и договорено на претходно одржаном састанку. Чланови Радне групе, су за време предвиђено за дискусију Радне групе прокоментарисали чланове од члана 59. до члана 82. Закона о управљању отпадом. Имајући у виду да су чланови Радне групе доставили своје коментаре на чланове Закона, позвани су да образложе своје коментаре.

Сваки члан Радне групе је по утврђеној динамици рада Радне групе образлагао ставове изнете у коментарима.

Немања Ерцег, представник Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, указао је на важност разликовања R и D операција појашњавајући да се R операција односи на третман, а D на одлагање. Такође истакао је да је третман подразумева посебно искоришћење и одлагање. Надаље образложио је свој коментар и указао на потребу за раздвајањем дозволе за сакупљање и дозволе за транспорт, постављајући питање зашто сакупљање и транспорт поистовећивати. Такође је указао да је обухват интегралне дозволе мањи од интегрисане дозволе. Даље је образложио свој предлог у вези финансијске гаранције и указао да је потребно прописати сврху за издавање исте. Указао на проблеме у пракси уколико неко искористи рок од 90 дана у току пробног рада, или тестирања опреме за студију о процени утицаја на животну средину, он не може да спроведе пробни рад и онда долази до великих проблема, јер нигде у Закону није прописано издавање привремене дозволе. Такође је указао на проблем израчунавања капацитета за складиштење и капацитета за третман. Даље је указао на проблем континуитета у односу на чињеницу да Законом није прописана процедура за обнову дозволе и нагласио да се мора успоставити систем континуитета. Указао је на потребу изналагања компромисног решења у односу на контролу отпада који се увози.

Лука Старчевић, представник Министарства заштите животне средине, указао је на потребу за дефинисањем тренутка престанка третмана и тренутака започињења поступка рециклаже.

Марина Милојевић, представник Министарства заштите животне средине, указала је да је прошлом изменом Закона о управљању отпадом било јако мало простора за прекогранично кретање отпада, те се нада да ће сада ова тема бити разрађена. Такође је указала на проблеме у пракси који су везани за израчунавање капацитета складиштења и третмана.

Мирјана Тодоровић, представник Министарства заштите животне средине, указала је да пробни рад није прописан Закон о управљању отпадом и да постоји доста постројења која ће добити пробни рад и ако касније подлажу добијању IPPC дозволе, те је потребно дефинисати могућност да постројење добије пробни рад од годину дана. Такође је указала

на проблем у вези провере капацитета, с обзиром да се у Регистру издатих дозвола углавном не уписују капацитети, тако да би било од значаја да они буду негде јавно доступни. Такође је указала на мањкавост аката, конкретно старијих Студија о процени утицаја на животну средину.

Јелена Тесла, представник Министарства заштите животне средине, појаснила је свој предлог везан за прекогранично кретање отпада и образложила свој коментар, те указала да уколико имамо третман и поновно искоришћење нема потребе да буду у два става, већ је потребно повезати једним ставом.

Снежана Марковић, представник Министарства заштите животне средине, образложила је свој предлог и појаснила зашто дозвола за сакупљање и транспорт требају да буду раздвојене. Такође је указала на потребу за јасним дефинисањем капацитета, ради бољег разумевања. Појаснила је проблеме у пракси са којима се сусрећу, а које се посебно односе на ситуације када оператер више нема IPPC дозволу.

Љиљана Ђорђевић, представник Агенције за заштиту животне средине, указала је на проблем у Регистру издатих дозвола с обзиром да пише само третман, а не и поновно искоришћење.

Александра Имширагић Ђурић, представник Министарства заштите животне средине, указала је да је 2024. године донет нови Закон о процени утицаја на животну средину, који је у 98% усаглашен са Директивом. Студија о процени утицаја не може садржати све детаљне елементе (нпр. заштићене врсте). У другој фази поступка потребно је одредити обим садржаја Студије, као и у трећој фази. Инспекција може одељењу за процену утицаја у наведеним фазама указати на шта је потребно посебно обратити пажњу. С тим у вези нагласила је да квалитет Студија о процени утицаја не треба доводити у питање, с обзиром да су све фазе поступка јавне, транспарентне, а да у току самог поступка процене утицаја може се повести расправа, те након доношења Студије не поставља се више питање квалитета исте.

Игор Јездимировић, представник Инжењера заштите животне средине, указао је да нису само Јавно комунална предузећа надлежна за прикупљање комуналног отпада на територији локалне заједнице, већ да на терену имамо и случајеве јавно-приватног партнерства, те треба водити рачуна о томе. Такође је истакао да Инжињери заштите животне средине разумеју потребе привреде, али сеprotиве увозу отпада, наводећи да је „довољно“ домаћег отпада и указујући посебно на број пожара на депонијама. Истакао је да је увоз отпада само краткорочно прихватљиво решење и то под условом да постоје јасне гаранције и прецизирани рокови, у супротном за Инжињере заштите животне средине ово решење је апсолутно неприхватљиво. Поред тога нагласио је да је кључно питање у ком тренутку ћемо добити домаћи RDF производ.

Гордана Тиодоровић, представник Привредне коморе Србије, указала је да је потребно посебно дефинисати дозволу за одлагање отпада, због проблема у пракси, с обзиром да је у питању велика индустрија и да они ово виде као појашњење онога што се дешава у пракси. Такође је истакла да је домаћа индустрија оптерећена високом ценом енергената, а да је од 2009. године наша индустрија значајно уложила у развој технологија. Посебно је образложила предлог Привредне коморе Србије за одобрење увоза RDF и SDF као алтернативног горива за коришћење у енергетске сврхе. Образложила је потребе индустрије, као и предности дозволе увоза.

Горан Стојановић, представник Министарства заштите животне средине, образложио је свој предлог који се односи на дозволу за одлагање коју треба одвојити од дозволе за третман, будући да по дефиницији само одлагање нема везе са третманом. Истакао је да је потребно да процедура обнове дозволе подразумева обављање инспекцијског надзора.

Јелена Шћепановић, начелник одељења за Европске интеграције, истакла је да је Република Србија усвојила два значајна документа, те је указала на значај и озбиљност овог закона имајући у виду област коју уређује, али и да се драфт верзија доставља Европској комисији на мишљење.

Марко Мухадиновић, представник привредног друштва „Lafarge BFC“ Беочин, указао је да су Оквирном директивом прописане ревизије, као и да је систем заснован на ревизијама. Такође је указао да ниједна компанија нема стратегију да своје пословање заснива на увозу, те да нам је потребно прелазно решење. Главни циљ је очување животне средине и смањење емисије угљен-диоксида. Предложио је увођење такси како би систем био самоодржив.

Теодора Спасојевић, председница Радне групе, се захвалила на данашњем присуству и достављеним коментарима. Подсетила је још једном да је до петка потребно доставити коментаре од члана 83. до последњег члана Закона.

#### **Закључци:**

1. Констатује се да је усвојен Записник са четвртог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом од 23. септембра 2025. године.
2. Нове коменаре на предстојеће чланове Закона чланови Радне групе треба да доставе до петка 3. октобра 2025. године.
3. Шести састанак Радне групе планиран је да се одржи следеће недеље и то у уторак 7. октобра 2025. године.
4. У циљу ефикаснијег рада и дискусије чланова Радне групе, рад Радне групе наставиће се у форми у којој је одржан и пети састанак, са чиме су се присутни на састанку сагласили.

Записник сачинила:

Елена Брајковић

