

# Polazne osnove za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji



## Žabalj



Mladi  
istraživači  
Srbije

Volonterski servis Srbije



**E**nvironment  
Engineering Group

INŽENJERI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

## **Polazne osnove za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji**

*Izdavač:*

**Inženjeri zaštite životne sredine**

Đorđa Rajkovića 13a

21000 Novi Sad

[www.activity4sustainability.org](http://www.activity4sustainability.org)

*Urednik:*

Igor Jezdimirović

*Autorke i autori:*

Elena Janković,

Žarko Vukomanović,

Gojkan Stojinović,

Kristina Cvejanov,

Igor Jezdimirović

*Priredile:*

Ivana Milovac,

Višnja Nežić

*Dizajn:*

DK Design

Novi Sad, 2022.

*Ova publikacija je nastala u okviru projekta “Zeleni inkubator”, koji sprovode Beogradska otvorena škola, Mladi istraživači Srbije i Inženjeri zaštite životne sredine uz finansijsku podršku Evropske unije. Stavovi i mišljenja autora i autorki izneti u ovoj publikaciji ne predstavljaju zvanične stavove Evropske unije i za njih je odgovoran isključivo autor/ka.*

# **Polazne osnove za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji u Žablju**

## Sadržaj:

Uvodna reč .....	5
Šta je cirkularna ekonomija? .....	7
Strateški i regulatorni okvir za sprovođenje cirkularne ekonomije od Evropske unije do lokalnog nivoa .....	11
Opština Žabalj .....	17
Socio-ekonomski kontekst za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji .....	17
Pravno-institucionalni preduslovi za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji .....	19
Analiza sistema upravljanja industrijskim i komercijalnim otpadom u opštini Žabalj .....	21
Analiza sistema upravljanja komunalnim otpadom u opštini Žabalj .....	33
Zaključci i preporuke .....	43

## Uvodna reč

Suočeni sa sve većim zagađenjem nastalim usled svog delovanja, i sve manjim rezervama prirodnih resursa ljudsko društvo pokušava da nađe nove modele razvoja i poslovanja koji će ovakvo stanje da promeni i da obezbedi da se način života na koji smo navikli postepeno menja postajući održiviji i zdraviji.

Planeta Zemlja i život na njoj postojao je i pre pojave čoveka i postojaće i posle njegovog nestanka. Koliko dugo će ljudska vrsta uspeti da svojom pameću i tehnologijom osigura život na Zemlji je pitanje koje postaje sve aktuelnije.

Pored održivog razvoja kao simbola napretka kojem ljudska civilizacija treba da teži, predstavljena su i mnoga druga rešenja uglavnom propagirajući drastične zaokrete i promene. Opšte prihvaćen model koji treba da donese potrebnu promenu, smanji ekstrakciju prirodnih sirovina, ograniči zagađenje i dovede do opšteg boljitka društva jeste model cirkularne ekonomije.

Cirkularna ekonomija ugleda se na kruženje materije i energije u prirodi, gde se sve što se stvori može razložiti i ponovo upotrebiti za nešto drugo, težeći da nivo entropije ostane što manji. Kada ovo prenesemo na ljudske aktivnosti cirkularna ekonomija treba da omogući da aktivnosti koje se sprovode po cirkularnom modelu daju što manje otpada i gubitaka, a što dužu upotrebu resursa koji su uzeti iz prirode. Na osnovu prirodnih modela treba da prilagodimo ljudske aktivnosti kako bi postale cirkularne tj. kružne čime bi obezbedili svoj opstanak na Zemlji. Ovo nije lak zadatak i nakon teorijskih razmatranja i modeliranja dolazimo do najtežeg dela - primene i sprovođenja u praksi, na lokalnom nivou i na nivou svakog od nas.

Studije “Polazne osnove za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji na lokalnom nivou” predstavljaju samo prvi korak u sagledavanju izazova sa kojim se suočavamo kada model cirkularne ekonomije pokušamo da praktično primenimo na jedinici lokalne samouprave u Srbiji.

Zahvaljujući podršci Evropske unije u okviru projekat “Zeleni inkubator”, izrađene su “Polazne osnove za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji” u 40 lokalnih samouprava u Srbiji sa ciljem da daju početni presek stanja u odabranim lokalnim zajednicama pre svega sa aspekta potencijala prelaska sistema upravljanja otpadom u model cirkularne ekonomije. Iako se cirkularna ekonomija bavi i drugim aspektima, a ne samo otpadom, nagomilani problemi u ovoj oblasti, momenat izrade studija i ograničenost dostupnih resursa (podataka, ljudskih kapaciteta, vremena...) uslovio je da one budu pre svega usmerene na oblast upravljanja otpadom, bez namere da druge aspekte tretira kao manje bitne.

Projekat “Zeleni inkubator” zajednički sprovode Beogradska otvorena škola, Mladi istraživači Srbije i “Inženjeri zaštite životne sredine” uz nesebičnu pomoć drugih članica Koalicije 27 i eksternih konsultanata i saradnika, u cilju jačanja kapaciteta društva u celini, a posebno civilnog sektora za aktivno učešće u društvenim promenama koje proces pridruživanja Srbije Evropskoj uniji donosi u oblasti zaštite životne sredine i klimatskih promena.

Kako bi očuvanje i unapređenje životne sredine i našeg zdravlja bilo uspešno, potrebno je da ga većina društva jasno razume i aktivno učestvuje u njemu, poštujući demokratske principe otvorenog dijaloga i međusobnog uvažavanja i razumevanja različitih interesa i stavova.

Iskoristio bih ovu priliku da se zahvalim svima koji su dali svoj doprinos da projekat “Zeleni inkubator” i svi njegovi segmenti budu uspešno realizovani i stvore neohodne preduslove za naše zajedničko delovanje u pravcu održivog razvoja i cirkularne ekonomije.

**Mislite globalno, delujte lokalno!**

MSc Igor Jezdimirović  
Predsednik Upravnog odbora  
“Inženjera zaštite životne sredine”



INŽENJERI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

## Šta je cirkularna ekonomija?

Trenutni model privredne proizvodnje i ponašanja ljudskog društva “uzmi - iskoristi - baci” nije održiv i nasuprot njega potrebno je uspostaviti sistem cirkularne tj. kružne ekonomije koji ima za cilj da redefiniše sam rast, fokusirajući ga na pozitivne koristi za društvo kao celinu.

Cirkularna ekonomija kao model zasnovana je na tri principa:

- Dizajn proizvoda i proizvodnje koji eliminiše nastajanje otpada i zagađenja
- Dugoročnu upotrebu proizvoda i materijala
- Regeneraciju prirodnih sistema.

### *Dizajn proizvoda i proizvodnje koji eliminiše nastajanje otpada i zagađenja*

Najbolji način da se problem otpada reši jeste da se proizvod i proizvodnja tako dizajniraju i planiraju da se otpad uopšte i ne pojavljuje. Cirkularna ekonomija kroz svoj dizajn eliminiše negativne uticaje na ljudsko zdravlje i prirodne ekosisteme, dovodi do smanjenja emisije gasova koji izazivaju efekat staklene bašte, eliminiše opasne supstance iz procesa, smanjuje zagađenje vode, zemlje i vazduha, kao i zagađenje do kojeg dolazi posrednim putem, npr. putem transporta.

### *Dugoročna upotreba proizvoda i materijala*

U cirkularnoj ekonomiji favorizuju se aktivnosti koje čuvaju vrednost. Ovo znači da su proizvodi i usluge koje se pružaju po principima cirkularne ekonomije dugoročne, pogodne za ponovnu upotrebu, redizajn i reciklažu. Da imaju mogućnost, zahvaljujući tome, da više vrednuju energiju, materijale i rad koji je u njih uložen. Sistemi cirkularne ekonomije koriste materijale zasnovane na prirodnim materijalima omogućavajući njihovu razmenu između prirodnih i tehnoloških sistema.

### *Regeneracija prirodnih sistema*

Cirkularna ekonomija izbegava upotrebu neobnovljivih resursa i radi na očuvanju i razmeni obnovljivih resursa, stimulišući vraćanje hranjivih sastojaka u zemljište, upotrebu obnovljivih izvora energije, kruženja vode unutar sistema i slično.

Cikularna ekonomije je put kojim će se ekonomska aktivnost i uspeh odvojiti od potrošnje prirodnih resursa i proizvodnje otpada, koji je trenutno dominantan. Cirkularna ekonomija nije samo privredna aktivnost već i društvena promena koja pokazuje da je uspešan onaj koji dugoročno uspeva da zadovolji svoje potrebe koristeći iznova već dostupne mu resurse, eliminišući potrebu za nabavkom novih resursa i stvaranje otpada.

Uspostavljanje ovakvog modela poslovanja zahteva povratak na početak tj. na crtaću tablu i ponovno promišljanje modela proizvodnje u koji će biti utkana sva stečena iskustva i znanja sa jasnim ograničenjem ka dostupnosti materijala i energije i zahtevom da ono što se proizvede bude što duže u upotrebi i funkciji. Ovo bi na praktičnom nivou značilo da aparat koji je kupio vaš deda može da koristi i vaša prauka sa istom efikasnošću i uspehom.

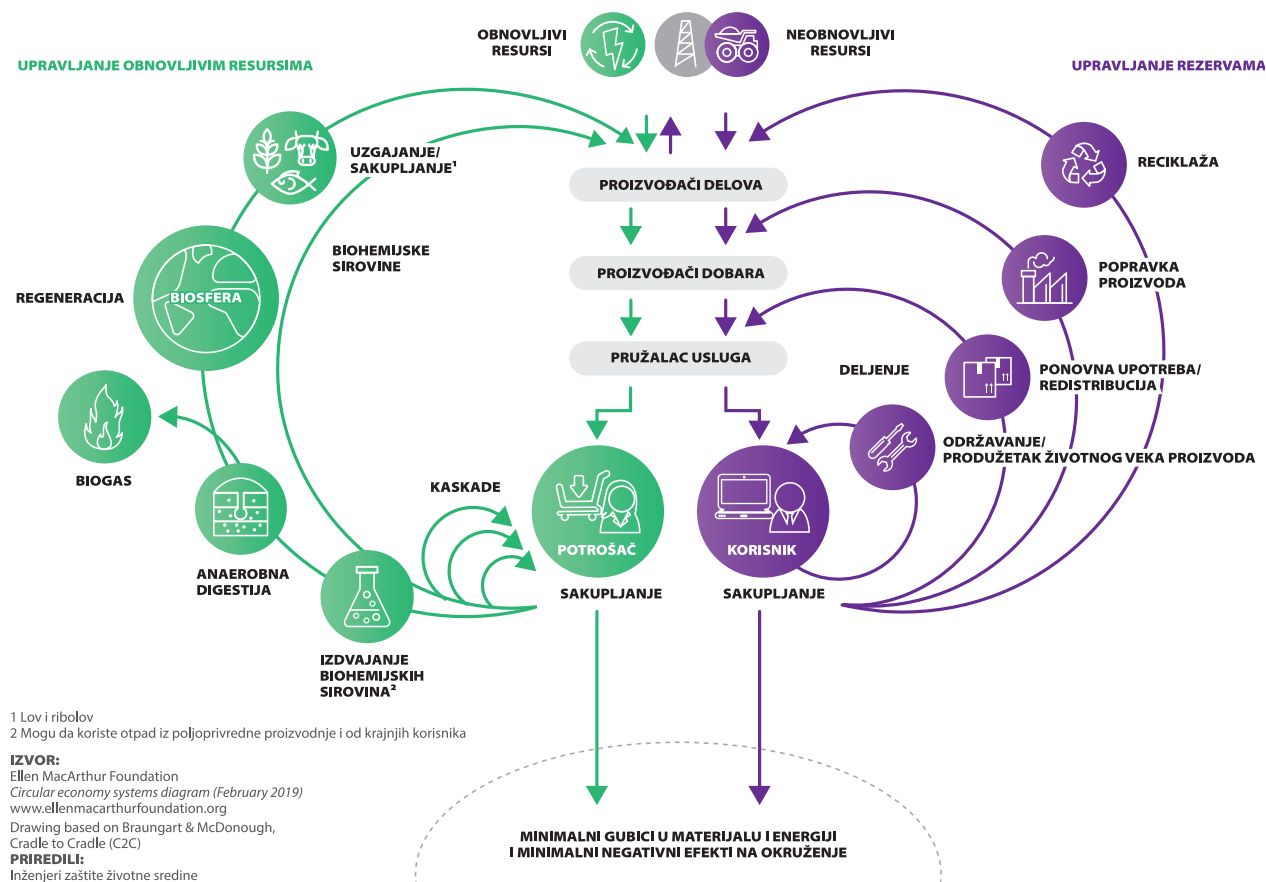
Možda ovo deluje kao utopija, ali i inženjerski poduhvati sprovedeni sa ciljem da proizvod traje samo dok je u garanciji delovali su nemoguće, a danas su praktičan način života svih nas.

Grešku koju smo napravili dizajnom koji je trebao da bude kratkotrajan i da zahteva stalno nove proizvode, sada moramo da ispravimo i kroz pametan dizajn obezbedimo dugoročnu upotrebu proizvoda i materijala, minimizujući nastajanja otpada i dajući vremena prirodnim ekosistemima da se obnove.

Koncept cirkularne ekonomije gradi ekonomske aktivnosti na način da one imaju pozitivne efekte na celokupno društvo. Cirkularna ekonomija prepoznaje značaj efektivnog poslovanja na svim nivoima od velikih do mikro kompanija, od organizacije do pojedinca, od globalnog do lokalnog nivoa. Cirkularna ekonomija ima za cilj da stvori sistem koji je dugoročno otporan, generiše ekonomske prilike, pružajući istovremeno socijalne i ekološke benefite.

## Kruženje materijala u prirodnom i tehničkom sistemu

Svoj napredak ljudska vrsta duguje sposobnosti da posmatra i uči iz prirode. Upravo sistem cirkularne ekonomije oslanja se na kruženje materije u prirodi i pokušava da ga integriše u tehnološke sisteme. Priroda je jedina savršena, ali je do svog savršenstva došla dugim nizom pokušaja i ispravljanja grešaka težeći stalno minimalnoj upotrebi resursa, a maksimalnoj korisnosti za celokupan ekosistem. U tim ekosistemima su preživljavali oni koji su uspeali da se prilagode novonastalim okolnostima i pokazali snagu i odlučnost da prežive. Isto će biti i sa ekonomijom i tehnologijom, samo oni koji budu u stanju da se prilagode i budu pokazali snagu potrebnu za promene preživeće.





**Cirkularna ekonomija na nivou pojedinca** podrazumeva da svako od nas ima jasnu svest o tome da on može da promeni društvo i da ga menja svakom svojom odlukom. Ako počnemo kao pojedinci da ozbiljno razmislimo i kupujemo samo ono što nam je neophodno, preferirajući proizvode koji imaju povratnu ambalažu ili dugoročnu mogućnost korišćenja, lokalnog su karaktera i tokom čije proizvodnje su korišćeni visoki ekološki standardi, mi kao potrošači dajemo jasan signal kompanijama u kom smeru moraju da idu ako žele da nas zadrže kao svoje korisnike i klijente. Ovo je značajan korak u promeni navika kod većine ljudi, jer shvatanjem šta nam je istinski potrebno, a ne produkt reklama i društvenog simbola, može u značajnoj meri da doprinese da način života koji imamo polako prilagodimo novim okolnostima, u kojima je resursa sve manje i promena klime sve više.

Razvoj tehnologije omogućio je da danas možemo da postignemo model života koji je u najvećoj meri nezavisan od resursa koje dobijamo sa druge strane. Svoje domove možemo da grejemo/hladimo, osvetljavamo i snabdevamo električnom energijom uz pomoć solarnih panela i toplotnih pumpi koji daju mogućnost autonomije našeg doma od raznih centralizovanih sistema koji najčešće prouzrokuju ogromna zagađenja i koriste neodrživo prirodne resurse.

Kompostiranjem organskog otpada iz svog domaćinstva možemo dobiti đubrivo potrebno za unapređenje kvaliteta naše bašte, smanjujući pritom otpad koji se odvozi i najčešće baca na nesantitarne deponije svuda po Srbiji. Uzgojem voća i povrća u našim baštama ili kupovinom proizvoda od lokalnog poljoprivrednika značajno smanjujemo svoj uticaj na emisiju gasova sa efektom staklene bašte jer najveći deo transporta se obavlja korišćenjem fosilnih goriva. Takođe omogućavamo da lokalna proizvodnja opstane i da lokalna zajednica bude otpornija na promene koje dolaze, a koje, kao što smo iskusili za vreme epidemije COVID-19, mogu lako da obustave ili otežaju međunarodni saobraćaj i razmenu ljudi i dobara.

U nekim razvijenijim zemljama koncept korišćenja, a ne posedovanja je odavno u primeni. Za nas je danas nezamislivo da ne posedujemo mašinu za pranje veša u svom domu, ali za Šveđane koji žive u kolektivnom stanovanju neshvatljivo je da svako od nas mora da kupi veš mašinu i da joj nađe prostora u svom domu, kad je kod njih prilikom samog planiranja zgrade ostvarena prostorija za pranje i sušenje veša koju svi zajednički koriste, štedeći tako na životnom prostoru koji im je potreban i pokazujući da su kao društvo dobro organizovani i uređeni. Primeri zajedničkog korišćenja alata i uređaja, sve su prisutniji u razvijenim i uređenim društvima, ali takvi sistemi pored značajnih benefita povlače i odgovornost pojedinca, jasna pravila, osećaj svojine i brige za zajedničku imovinu i dobrobit. Cirkularna ekonomija teži da izgradi i poverenje među pojedincima i kompanijama promovišući zajedničko delovanje i stvaranje sinergijskog efekta aktivnosti koje su dobro planirane i oslanjaju se jedna na drugu.

**Cirkularna ekonomija na nivou kompanije/preduzeća** može se posmatrati iz dva ugla, unutrašnjeg i spoljašnjeg. Sa unutrašnjeg nivoa svako preduzeće koje želi da primeni principe cirkularne ekonomije mora dobro da sagleda svoje radne procese i proba da ostvari što veću efikasnost uz potrošnju što manje resursa i uz što manju proizvodnju otpada. Ukoliko otpad nastaje, treba da nađe način da ga iskoristi.

Sa spoljašnjeg aspekta svako preduzeće treba da sagleda mogućnosti koje njegovo okruženje nudi i da poznaje tajnu prirode koja kaže: "Ono što je za nekoga otpad, za drugoga predstavlja resurs". Uspešne kompanije tražice partnere koji mogu da im smanje potrošnju resursa koje koriste i ponude uslugu umesto proizvoda. Tražice saradnike koji mogu od onoga što njima nije potrebno da naprave novu vrednost i novi proizvod. Za sve ovo potrebno je znanje i promišljanje, povezivanje

i učenje, koje je zahvaljujući globalnim komunikacijama dostupno. Ono što najčešće nedostaje jeste vreme da se o ovome razmisli i volja da se način poslovanja adaptira i iskoriste mogućnosti koje okruženje nudi. Inovativni pristup i otvorenost ka istraživanju i probanju novih metoda ovde će igrati ključnu ulogu.

Promene su neminovne, i one kompanije koje budu otvorene za promene od linearnog ka cirkularnom modelu poslovanja mogu da računaju i na institucionalnu i društvenu podršku, jer su paketi mera za podršku promenama već dostupni, a svest građana se menja. Prepoznavanje trenutka kada je potrebno da se sa promenom počne podjednako je važno kao i motivacija da se ta promena sustinski sprovede.

Kada su u pitanju javna preduzeća, lokalne samouprave i državni aparat uopšte, on će pored postojećeg modela kruženja kadrova morati da pokaže i efikasnost u obavljanju svojih preuzetih obaveza i stvaranju poslovnog okruženja povoljnog za razvoj cirkularnih modela poslovanja, koji su bazirani na dugoročnim benefitima za celo društvo, baziranim na nedvosmislenim podacima i brojevima.

Praktični primeri modela cirkularne ekonomije daće najbolji uvid u sve ono što se može postići i zagolicati maštu svakom preduzetniku - ovo su samo neki od primera, a praktične mogućnosti su neograničene:

**1. Modeli održivih sirovina i energije (Circular supply models)** – ovo su poslovni modeli u kojima se konvencionalne sirovine menjaju biorazgradivim, obnovljivim ili recikliranim materijalima, još u fazi dizajniranja proizvodnog procesa. Suština je da materijali uključeni u proizvodnju u najmanjoj mogućoj meri prelaze u otpad. Ovi poslovni modeli vrlo su bliski modelima ponovne upotrebe korišćenih resursa, a osnovna razlika je u fazi životnog ciklusa proizvoda, u kojoj dolazi do zamene sirovina (kod ovih modela se od starta planira nov materijal kao sirovina i prilagođava mu se dizajn proizvodnog procesa). U konačnom se ipak proizvodi neka količina otpada, koja se dalje tretira. Filozofija proistekla iz ovih poslovnih modela definiše se kao „cradle to cradle“ ili: od izvora ka izvoru.

**2. Modeli ponovne upotrebe korišćenih resursa (Resource recovery models)** – pre svega su u pitanju poslovni modeli koji proizvode sekundarne sirovine od otpada i prodaju ih drugima za dalju proizvodnju. U ove poslovne modele svrstavaju se i svi oni biznisi koji u postojećim proizvodnim procesima tradicionalne sirovine zamene otpadom koji se koristi kao sekundarna sirovina.

**3. Modeli produžavanja životnog veka proizvoda (Product life extension models)** – proizvod se dizajnira i proizvodi *za dugoročniju upotrebu*, produžava mu se životni ciklus još u proizvodnji. Najčešće je u pitanju proizvodnja mašina, uređaja, vozila. Za razliku od poslovnih modela servisiranja, koji produžavaju vek proizvodu opravkom, odnosno kvalitetnim održavanjem, kod ovih poslovnih modela je suština u promeni dizajna proizvodnog procesa (uključujući odabir sirovina), kako bi se proizvodu produžio programirani životni vek.

**4. Modeli ekonomije deljenja i pružanje usluge umesto prodaje (Sharing)** – ovde spadaju svi poslovni modeli u kojima se povećava nivo upotrebe proizvoda, kroz: razmenu, iznajmljivanje, zajedničko korišćenje i slično.

**5. Modeli servisiranja proizvoda (Product service system)** – poslovni modeli pružanja usluga servisa i popravki kojima se proizvod vraća u ponovnu upotrebu i produžava mu se životni vek.

## Strateški i regulatorni okvir za sprovođenje cirkularne ekonomije od Evropske unije do lokalnog nivoa

Autorka: Elena Janković

Prekomerno trošenje resursa na neodrživ način ukazalo je na potrebu da se rešavanju ovog problema pristupi sistematski kroz primenu principa održivog razvoja kao krovnog, holističkog koncepta i paradigme koja povezuje ekonomiju, društvo i životnu sredinu. Na globalnom nivou se već nekoliko godina sve više govori o neophodnosti prelaska sa linearne na cirkularnu ekonomiju, a veliki broj zemalja je već preduzeo konkretne korake ka ispunjenju ovog cilja. U 2015. usvojena je **UN Agenda 2030 za održivi razvoj**<sup>1</sup>, koja predviđa da države potpisnice mobilišu sve resurse kako bi do 2030. godine iskorenile siromaštvo, izborile se protiv nejednakosti i pronašle odgovore na klimatske promene.

Pored Agende 2030, najvažniji globalni strateški dokument koji treba da doprinese smanjenju klimatskih promena je **Pariski sporazum o klimi**<sup>2</sup> iz 2015. godine, kojim su se zemlje potpisnice obavezale da ulože dodatne napore da se zagrevanje ograniči do 1,5° C u odnosu na predindustrijski period.

Cirkularna ekonomija može doprineti ostvarivanju ciljeva međunarodnih politika, posebno ciljeva održivog razvoja iz Agende 2030 i klimatskih ciljeva iz Pariskog sporazuma. Agendom 2030 je definisano 17 ciljeva za održivi razvoj, a nekoliko su direktno povezani sa konceptom cirkularne ekonomije: 6. Čista voda i sanitarni uslovi; 7. Dostupna i obnovljiva energija; 9. Industrija, inovacije i infrastruktura; 11. Održivi gradovi i zajednice; 12. Odgovorna potrošnja i proizvodnja; 13. Akcija za klimu. Pored toga, cirkularna ekonomija doprinosi globalnom planu za mere u oblasti klimatskih promena kroz aktivno uključivanje lokalnih i regionalnih vlasti i organizacija civilnog društva.

U cilju stvaranja održivog društva, Evropska komisija je proteklih godina donela niz dokumenata koji uključuju mere koje će pomoći u podsticanju tranzicije zemalja EU ka cirkularnoj ekonomiji. Kako bi ubrzala prelazak sa linearne na cirkularnu ekonomiju, EU je u 2015. godini donela dokument pod nazivom **Zatvaranje kruga - Akcioni plan EU za cirkularnu ekonomiju**<sup>3</sup>, sa ciljem da zemljama članicama pruži okvire i smernice kako da svoju ekonomiju prilagode principima cirkularne ekonomije. U dokumentu je prepoznata važnost nacionalnih, regionalnih i lokalnih nadležnih tela za podsticanje cirkularne ekonomije kroz definisanje regulatornog okvira i slanje jasnih signala o budućem smeru razvoja. U maju 2018. godine usvojen je i paket direktiva za cirkularnu ekonomiju, kojima se propisuju novi ciljevi do 2035. godine u oblasti upravljanja otpadom. Ovaj paket čine sledeće direktive:

- Direktiva 2018/851 o izmeni direktive 2008/98/EZ o otpadu
- Direktiva 2018/852 o izmeni direktive 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu
- Direktiva 2018/850 o izmeni direktive 1993/31/EZ o deponijama otpada
- Direktiva 2018/849 o izmeni direktiva 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima i 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektronskoj opremi.

1 UN 2030 Agenda for Sustainable Development <https://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>

2 Paris Agreement [https://ec.europa.eu/clima/policies/international/negotiations/paris\\_en](https://ec.europa.eu/clima/policies/international/negotiations/paris_en)

3 Zatvaranje kruga - Akcioni plan EU za cirkularnu ekonomiju [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2015\)614](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2015)614)

Definisane su konkretne mere za promovisanje ponovne upotrebe i podsticanje industrijske simbioze; promocija ekonomskih instrumenata; metode obračuna za stope reciklaže; ekonomski podsticaji za stavljanje „zelenih“ proizvoda u prodaju i dr. Pored toga, do 2024. godine propisana je obaveza uspostavljanja programa produžene odgovornosti proizvođača, za sve vrste ambalaže. Novim pravilima predviđeno je da količina komunalnog otpada koja se može odlagati na deponije od 2035. godine ne sme preći 10% od ukupne količine nastalog komunalnog otpada. Posebna pažnja se posvećuje prevenciji nastajanja otpada uključujući i sprečavanje nastajanja otpada od hrane. Uvode se i važne odredbe u pogledu unapređenja kvaliteta sekundarnih sirovina i njihove upotrebe, odvojenog sakupljanja opasnog otpada iz domaćinstava, sakupljanja biološkog i tekstilnog otpada kao i ponovnog iskorišćenja građevinskog otpada i otpada od rušenja. Kako bi se principi cirkularne ekonomije mogli efikasno sprovesti, novim zakonodavstvom predviđena je šira upotreba delotvornih ekonomskih instrumenata i drugih mera kao podrška hijerarhiji upravljanja otpadom. Ključni elementi koji su doneti izmenama direktiva su:

- zajednički cilj EU za pripremu za ponovno iskorišćenje i reciklažu komunalnog otpada je 65% mase otpada do 2035. godine;
- uspostavljanje primarne selekcije za papir, metal, plastiku i staklo, a najkasnije do 1. januara 2025., i za tekstil;
- uspostavljanje sistema razvrstavanja građevinskog otpada barem za drvo, mineralne frakcije (beton, cigla, pločice i keramika, kamen), metal, staklo, plastika i gips. (Direktiva 2008/98/EZ je propisala ciljeve za pripremu za ponovno iskorišćenje i reciklažu neopasnog građevinskog otpada od minimalno 70% mase otpada koje je trebalo dostići do 2020. Do kraja 2024. godine razmatraće se ovi ciljevi i moguće je da će doći do novog predloga u pogledu ciljeva za neopasan građevinski otpad.);
- zajednički cilj EU za reciklažu ambalažnog otpada je najmanje 70% masenog udela od ukupnog ambalažnog otpada do kraja 2030. godine;
- minimalni ciljevi prema masenom udelu za reciklažu za sledeće materijale sadržane u ambalažnom otpadu do kraja 2030. godine su: 55% plastike, 30% drveta, 80% nebojenih metala, 75% stakla, 85% papira i kartona;
- zajednički cilj EU je da se količina odloženog komunalnog otpada smanji na 10% ukupne količine (po masi) nastalog komunalnog otpada ili manje do 2035. godine.

Odredbe ovih direktiva još nisu transponovane u srpsko zakonodavstvo.

U decembru 2019. godine nova briselska administracija je predstavila **Zeleni dogovor**<sup>4</sup> (Green Deal), koji je najavljen kao najambiciozniji paket mera kako bi Evropa do 2050. godine postala prvi klimatski neutralan kontinent na svetu.

Zelenim dogovorom EU se obavezala na ispunjenje ciljeva iz Agende 2030 i Pariskog sporazuma. Uzimajući u obzir da preko polovine emisija gasova sa efektom staklene bašte i više od 90% gutbitka biološke raznosvrnosti i nestašice vode potiče od ekstrakcije i prerade resursa, doneta je Strategija o klimatskim promenama. Ovom strategijom predviđeno je da se primenjuju mere i aktivnosti koje će imati za cilj: veći udeo korišćenja čiste energije, povećanje upotrebe ambalaže koja je ponovno upotrebljiva ili reciklabilna, smanjenje nastajanja otpada, poboljšanje javnog prevoza, čistija i zdravija voda, vazduh i zemljište, proizvodnja zdravije hrane, i dr. Dostizanje ciljeva Zelenog dogovora zahteva novu industrijsku politiku zasnovanu na cirkularnoj ekonomiji. Predviđeno je da se industrija modernizuje i da se razvijaju nova tržišta za klimatski neutralne i cirkularne proizvode.

<sup>4</sup> EU Green Deal <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1588580774040&uri=CELEX:52019DC0640>

Okvirni plan sa ključnim aktivnostima koji prate Zeleni dogovor predvideo je da se u 2020. godini donese nekoliko važnih strateških dokumenata. Dva dokumenta predviđena Zelenim dogovorom, ključna sa aspekta cirkularne ekonomije, predstavljena su u martu 2020. godine: **Nova industrijska strategija za Evropu**<sup>5</sup> i novi **Akcionni plan za cirkularnu ekonomiju za čistiju i konkurentniju Evropu**<sup>6</sup>.

Prema novoj industrijskoj strategiji, industrija je ključna za budući razvoj i blagostanje Evrope i ima vodeću ulogu u ostvarivanju klimatske neutralnosti Evrope, kroz tranziciju ka resursno i energetski efikasnim biznis modelima. Cirkularnom ekonomijom može se ojačati industrijska baza EU i podstaći osnivanje malih i srednjih preduzeća. Povećanje ulaganja u istraživanje i inovacije, uvođenje i unapređivanje infrastrukture doprineće razvoju novih proizvodnih procesa i otvaranju novih radnih mesta.

U Akcionom planu za cirkularnu ekonomiju predstavljen je skup međusobno povezanih inicijativa za uspostavljanje čvrstog i usklađenog okvira politike u kojem će održivi proizvodi, usluge i poslovni modeli postati standard, a obrasci potrošnje transformisati tako da nema generisanja otpada. Plan podstiče smanjenje i ponovnu upotrebu materijala pre nego reciklažu, i propisuje zahteve za sprečavanje stavljanja opasnih proizvoda na tržištu EU. Ovaj plan obuhvata 35 planiranih akcija na nivou EU od kojih su šest akcija direktno usmerene na upravljanje otpadom sa rokom implementacije od kraja 2022. Posebna pažnja je posvećena sektorima tekstila, građevinarstva, elektronike, baterija i vozila, ambalaže, otpada od hrane i plastike. Komisija je predložila mere koje osiguravaju da sva ambalaža u EU do 2030. godine može da se ponovno upotrebi ili reciklira. Novi biznis modeli zasnovani na rentiranju robe i usluga uslovljavaju promenu obrasca potrošnje koji će biti u skladu sa održivim razvojem. Za ispunjenje svih ovih promena veoma je važna i digitalizacija koja doprinosi optimizaciji proizvodnih procesa u cilju uštede materijala i energije, a takođe omogućava i monitoring zagađenja vode i vazduha. Cilj plana je da cirkularna ekonomija koristi građanima, regionima i gradovima, da doprinosi klimatskoj neutralnosti i da se koristi potencijal istraživanja, inovacija i digitalizacije.

Pored Industrijske strategije i Akcionog plana za cirkularnu ekonomiju, u skladu sa okvirnim planom Zelenog dogovora, za zemlje Zapadnog Balkana pripremljena je posebna **Zelena agenda za Zapadni Balkan**<sup>7</sup>. Zvaničnici zemalja Zapadnog Balkana, potpisali su 10. novembra 2020. Sofijsku deklaraciju o Zelenoj agendi za Zapadni Balkan kao novu strategiju rasta ovog regiona kojom se prelazi sa tradicionalnog modela na održivu ekonomiju. Potpisivanjem Sofijske deklaracije, zemlje Zapadnog Balkana obavezale su se da će sprovoditi mere u oblasti sprečavanja klimatskih promena i zagađenja, razvoja energije, saobraćaja i cirkularne ekonomije, kao i razvoja biodiverziteta, održive poljoprivrede i proizvodnje hrane.

Ugovorne strane Zelene agende za Zapadni Balkan sprovodiće akcije u pet ključnih stubova: 1. klima, energija i mobilnost; 2. **cirkularna ekonomija**; 3. smanjenje zagađenja; 4. održiva poljoprivreda i prehrambena proizvodnja; 5. biodiverzitet.

<sup>5</sup> A New Industrial Strategy for Europe [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-eu-industrial-strategy-march-2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-eu-industrial-strategy-march-2020_en.pdf)

<sup>6</sup> A new Circular Economy Action Plan For a cleaner and more competitive Europe <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1583933814386&uri=COM:2020:98:FIN>

<sup>7</sup> Zelena agenda za Zapadni Balkan [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/green\\_agenda\\_for\\_the\\_western\\_balkans\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/green_agenda_for_the_western_balkans_en.pdf)



Za cirkularnu ekonomiju važno je da zemlje Zapadnog Balkana izrade nacionalna strateška dokumenta za cirkularnu ekonomiju, uzimajući u obzir prevenciju nastajanja otpada, ceo životni ciklus proizvoda, moderno upravljanje otpadom i reciklažu otpada, ponovnu upotrebu, popravku i ponovnu proizvodnju; ostvare dalji napredak u izgradnji i održavanju infrastrukture za upravljanje otpadom za gradove i regione; osmisle i sprovedu inicijative usmerene na potrošače za podizanje svesti građana o otpadu, primarnoj selekciji otpada i održivoj potrošnji; zakluče i sprovedu regionalni sporazum o prevenciji zagađivanja plastikom, uključujući konkretno bavljenje prioritetnim pitanjem otpada u morima; dalje sprovedu strategije pametne specijalizacije - agende privredne transformacije za održivost zasnovane na nacionalnim ili regionalnim prioritetima i usmerene ka inovacijama.

Kao prethodnica Zelenoj agendi za Zapadni Balkan, usvojen je Ekonomsko-investicioni plan osmišljen za podršku dugoročnom zelenom društveno-ekonomskom oporavku regiona i njegovoj ekonomskoj konvergenciji sa EU<sup>8</sup>. Ovim planom predviđeno je da se za ove namene usmeri 9 milijardi evra iz budžeta EU, u periodu 2021-2027. godine, kako bi se podržala ekonomska konvergencija sa EU, kroz ulaganja i podršku konkurentnosti i rastu, održivoj povezanosti i digitalnoj tranziciji.

Republika Srbija je u okviru pregovora za pristupanje Evropskoj uniji prihvatila pravne tekovine i obavezala se na prenošenje istih u nacionalno zakonodavstvo. Kada je u pitanju cirkularna ekonomija, s obzirom na multidisciplinarnost teme, u poslednjih nekoliko godina doneto je nekoliko dokumenata javnih politika koji će olakšati tranziciju sa linearne na cirkularnu ekonomiju u Srbiji. **Nacionalna strategija održivog korišćenja prirodnih resursa i dobara**<sup>9</sup> koja je usvojena 2012. godine, i pre postojanja termina cirkularna ekonomija, definisala je okvir za održivu upotrebu i zaštitu prirodnih resursa sa ciljem podrške društveno - ekonomskom razvoju za 10 godina. Među 25 principa i načela na kojima se bazira strategija, nalaze se i princip očuvanja prirodnih vrednosti i princip sanacije i remedijacije.

U junu 2019. godine usvojena je **Strategija održivog urbanog razvoja do 2030. godine**<sup>10</sup>. U pomenutoj strategiji navodi se 12 prioriteta, a jedna je i cirkularna ekonomija. Kao mere za postizanje ciljeva urbanog razvoja, navedene su i mere za ublažavanje klimatskih promena unapređenjem kvaliteta svih parametara životne sredine, sistema upravljanja otpadom i unapređenje energetske efikasnosti. Pored ovih mera, i druge mere koje se pominju doprinose cirkularnoj ekonomiji, a najvažnije su: unapređenje kvaliteta vazduha primenom zelene infrastrukture, krovnog ozelenjavanja, ograničenog kretanja individualnim motornim vozilima u centralnoj urbanoj zoni, balansiranje kapaciteta životne sredine i opterećenja izazvanih aktivnostima u privredi, poljoprivredi, turizmu, energetici itd. Ovom strategijom predviđene su obaveze lokalnih samouprava koje se odnose na donošenje **lokalnih strategija integralnog urbanog razvoja - SIUR**, koje se pripremaju u skladu sa ovom strategijom. Lokalnim strategijama utvrđuju se prioriteta podrška intervencije i prioriteta projekti urbanog razvoja. SIUR predstavljaju okvir za definisanje strateških projekata sa kojima JLS apliciraju za sredstva iz nacionalnih, evropskih i međunarodnih izvora finansiranja. Donošenje ovakvih dokumenata uticaće i na razvoj cirkularnih zajednica koje su cilj svakog društva.

8 Ekonomsko-investicioni plan [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/communication\\_on\\_wb\\_economic\\_and\\_investment\\_plan\\_october\\_2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/communication_on_wb_economic_and_investment_plan_october_2020_en.pdf)

9 Nacionalna strategija održivog korišćenja prirodnih resursa i dobara <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/21/3>

10 Strategija održivog urbanog razvoja do 2030. godine <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/47/1/reg>

Od značaja za razvoj cirkularne ekonomije je i **Strategija industrijske politike Republike Srbije za period od 2021-2030. godine**<sup>11</sup>, koja je usvojena u martu 2020. godine. Jedno od poglavlja je posvećeno cirkularnoj ekonomiji i smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte. Zaključci do kojih se došlo prilikom pripreme Strategije je da je industrijska proizvodnja dominantno zastupljena sa zastarelim tehnologijama, koje intenzivno troše energiju, stvaraju velike količine otpada, a sirovine se koriste neefikasno. Nedostatak infrastrukture za tretman industrijskog i ostalih vrsta otpada, nedovoljno prečištača za otpadne vode, nedovoljna iskorišćenost potencijala obnovljivih izvora energije, samo su neki od prepoznatih problema. U Akcionom planu za sprovođenje strategije, koji je usvojen u aprilu 2021. godine, kao poseban **cilj 5. definisana je transformacija industrije od linearnog ka cirkularnom modelu**, kroz nekoliko mera koje će se sprovoditi u naredne tri godine: Promocija cirkularne ekonomije i edukacija privrednih subjekata; Podsticanje investicija u rešenja cirkularne i niskokarbonske ekonomije kao generatore rasta; Podsticanje efikasnije upotrebe materijalnih resursa i energetske efikasnosti u industrijskim procesima.

**Strategija pametne specijalizacije u Republici Srbiji za period 2020. do 2027. godine**<sup>12</sup> predstavlja važan instrument za poboljšanje inovacionog i istraživačkog ekosistema u Republici Srbiji. Kroz proces izrade ovog dokumenta identifikovan je određen broj prioriternih oblasti u koje je potrebno dalje investirati, a to su: informaciono-komunikacione tehnologije; hrana za budućnost; mašine i proizvodni procesi budućnosti i kreativne industrije. Inovacije koje se podstiču ovom strategijom ključne su za razvoj cirkularne ekonomije.

**Programom za razvoj javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2019-2023. godine**<sup>13</sup> i Akcionim planom za sprovođenje programa prepoznata je važnost promovisanja i podsticanja ekološkog i socijalnog aspekta u javnim nabavkama. Akcionim planom bilo je predviđeno da se u 2020. sprovede jedna zelena javna nabavka, ali je zbog epidemiološke situacije realizacija ovog cilja odložena za 2021. godinu.

Na inicijativu Ministarstva zaštite životne sredine formirana je međusektorska radna grupa sastavljena od predstavnika relevantnih ministarstava i institucija, koja ima za cilj da pomogne u definisanju strateškog okvira za cirkularnu ekonomiju. U maju 2020. godine predstavljena je **Mapa puta za cirkularnu ekonomiju u Srbiji**<sup>14</sup> prikazujući putokaz ka tranziciji na model cirkularne ekonomije, koji pored profita u fokus stavlja i zaštitu životne sredine i održivi razvoj. Ovaj dokument je prvi ovakve vrste u regionu, a urađen je po uzoru na ovakva dokumenta zemalja EU (Slovenija, Finska, Holandija i dr.). Ideja je da Mapa puta pokrene dijalog između donosioca odluka, predstavnika industrije, akademskog sektora i civilnog društva, kao i da podstakne celokupno društvo na sistemske promene u ophođenju prema resursima. Izabrani sektori koji su analizirani i predstavljeni u dokumentu su: proizvodna industrija; poljoprivreda i hrana - viškovi hrane i otpad od hrane; plastika i ambalaža; građevinski otpad. U cilju pripreme strateškog okvira za cirkularnu ekonomiju Ministarstvo zaštite životne sredine je u 2020. godini izradilo i **Ex-ante analizu efekata za cirkularnu ekonomiju**<sup>15</sup>, u skladu sa Zakonom o planskom sistemu Republike Srbije<sup>16</sup> i podzakonskim aktima. Rezultati pomenute analize su pokazali da je za oblast cirkularne

11 Strategija industrijske politike Republike Srbije za period od 2021-2030. godine <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/35/1/reg>

12 Strategija pametne specijalizacije u Republici Srbiji za period 2020. do 2027. godine, Sl. Glasnik RS, 21/2020

13 Program za razvoj javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2019-2023. godine <http://www.ujn.gov.rs/strategija/>

14 Mapa puta za cirkularnu ekonomiju u Srbiji <https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2021-01/mapa-puta-za-cirkularnu-ekonomiju-u-srbiji.pdf>

15 Ex-ante analiza efekata za cirkularnu ekonomiju [https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2021-01/exante-analiza\\_efekata-za-oblast-cirkularne-ekonomije.pdf](https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2021-01/exante-analiza_efekata-za-oblast-cirkularne-ekonomije.pdf)

16 Zakon o planskom sistemu Republike Srbije <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon-o-planskom-sistemu-republike-srbije.html>

ekonomije potreban poseban dokument javne politike Program razvoja cirkularne ekonomije, čije usvajanje se očekuje u 2022. godini. Ovim dokumentom biće definisane mere i aktivnosti koje će pomoći implementaciji koncepta cirkularne ekonomije u Srbiji u periodu 2022-2024. godine.

Pored pomenutog strateškog okvira iz oblasti koje su relevantne za cirkularnu ekonomiju, usvajanjem Programa upravljanja otpadom u Republici Srbiji za period 2022-2031. godine (Sl. glasnik RS, br. 12/22), Zakona o klimatskim promenama (Sl. glasnik RS, br. 26/21) i seta zakona iz oblasti energetike: Zakona o korišćenju obnovljivih izvora energije (Sl. glasnik RS 40/21) i Zakon o energetskej efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije (Sl. glasnik RS, br. 26/21) u 2020. godini, ubrzaće se zelena tranzicija u našoj zemlji. Donošenje Strategije niskougljeničnog razvoja takođe se očekuje u narednom periodu.

U procesu tranzicije lokalna samouprava ima veoma važnu ulogu. Kakva je uloga lokalne samouprave, kako razumeju potencijal cirkularne ekonomije i koje su preporuke, opisano je u dokumentu koji je izradila Stalna konferencija gradova i opština, **Analiza kapaciteta jedinica lokalne samouprave u pogledu stvaranja uslova za prelazak na cirkularnu ekonomiju**<sup>17</sup>. Jedan od zaključaka analize je da su se učesnici ankete u 71,1% izjasnili da su upoznati sa konceptom cirkularne ekonomije, što predstavlja odličnu podlogu za razvoj cirkularne ekonomije na lokalnom nivou. Lokalne samouprave imaju obavezu da izrađuju i sprovode lokalne planove upravljanja otpadom u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom, pa ažuriranje ovih planova predstavlja priliku da se oni prošire i na ostale aspekte cirkularne ekonomije. S obzirom da ne postoji zakonski osnov za donošenje lokalnih planova cirkularne ekonomije, potrebno je da se u narednom periodu podstiče donošenje lokalnih mapa puta za cirkularnu ekonomiju, kroz edukacije donosioca odluka, privrede, udruženja civilnog sektora i stanovništva na lokalnom nivou.

---

<sup>17</sup> Analiza kapaciteta jedinica lokalne samouprave u pogledu stvaranja uslova za prelazak na cirkularnu ekonomiju <http://www.skgo.org/biblioteka/publikacije-analize-i-prog-dokumenta/zivotna-sredina-i-vanredne-situacije?thematic=25>



## OPŠTINA ŽABALJ

### Socio-ekonomski kontekst za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji

Opština Žabalj smeštena je u centralnom delu pokrajine Vojvodine; graniči se sa opštinama Temerin, Srbobran, Bečej i Novi Bečej i gradovima Novi Sad i Zrenjanin. Prostire se na površini od 400 km<sup>2</sup>, a osim naseljenog mesta Žabalj, opštinu čine i mesta Čurug, Đurđevo i Gospođinci.<sup>18</sup>

Kroz teritoriju Žablja protiču reke Tisa i Jegrička i kanalska mreža hidrosistema Dunav-Tisa-Dunav, a na području opštine nalaze se i dva odsečena meandra Tise - Stara Tisa i Mrtva Tisa. Vodotok Jegrička, najduža autohtona reka u Bačkoj, proglašena je za park prirode, sa režimom zaštite II i III stepena. Na teritoriji opštine zaštićena su još tri područja - Park prirode Stara Tisa kod "Bisernog jezera", gde se može naći beli lokvanj - vodena biljka sa liste prirodnih retkosti Srbije, Naučno-istraživački rezervat Humka na potezu Livade i Specijalni rezervat prirode "Ritovi donjeg Potisja".<sup>19</sup>

Prema podacima poslednjeg popisa stanovništva, u opštini Žabalj žive 26.134 osobe, od čega je gradskog stanovništva 35,05%, dok je u selima njih 64,95%.<sup>20</sup> Prosečna starost procenjena je na 39,7 godina. Procene Republičkog zavoda za statistiku su da je u 2019. godini ukupan broj stanovnika i stanovnica na teritoriji opštine pao na 24.852 osobe.<sup>21</sup>

Opština Žabalj pripada Južnobačkom upravnom okrugu. Opštinski budžet za 2022. godinu iznosi 976.165.884,00 dinara.<sup>22</sup> Žabalj je po razvijenosti razvrstan u III grupu lokalnih samouprava, onih sa stepenom razvijenosti od 60 do 80 odsto republičkog proseka. U prvoj polovini 2021. godine na teritoriji opštine bila su registrovana 272 privredna društva i 761 preduzetnik/ca.<sup>23</sup> Kao važnija preduzeća lokalna administracija izdvojila je, između ostalih, AD "Šajkaška" (fabrika šećera), Novatop d.o.o. (trgovina, poljoprivredna oprema), Mlin "Šajka" d.o.o. (proizvodnja mlinarskih proizvoda), "VOS-SYSTEM" d.o.o. (oprema za stočarstvo), "Jomapeks" d.o.o. (oprema za živinarske i stočne farme).<sup>24</sup>

Zaposlene osobe, njih ukupno 7.331 (prema podacima za 2020. godinu to je 295 zaposlenih lica na 1.000 stanovnika Žablja) angažovane su najviše u oblasti trgovine na veliko i malo i popravke motornih vozila (929 lica), u prerađivačkoj industriji (764 lica), oblasti obrazovanja (403 lica), građevinarstvu (353 lica), u oblasti saobraćaja i skladištenja (279 lica), zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti (273 lica).<sup>25</sup> Nacionalna služba za zapošljavanje u decembru 2021. godini na teritoriji opštine evidentirala je 1.324 nezaposlena lica.<sup>26</sup>

Prosečna neto zarada u Žablju, u avgustu 2021. godine, iznosila je 51.665,00 dinara. Opština Žabalj je jedna od 35 lokalnih samouprava u Srbiji koja još uvek nema industrijsku zonu.<sup>27</sup>

18 Statut opštine Žabalj, „Službeni list opštine Žabalj“ 4/2019

19 Park prirode "Jegrička" zaštićen je 2005. godine, upravljač je JVP "Vode Vojvodine"; Park prirode Stara Tisa kod Bisernog ostrva zaštićen je 2008. godine, upravljač je JP "Komunalac" Bečej; NIR Humka zaštićena je 1987. godine, upravljač je PD "Jedinstvo" Žabalj; SRP "Ritovi donjeg Potisja" zaštićen je 2014. godine, upravljač je ustanova "Rezervati prirode" Zrenjanin <http://www.pzzp.rs/rs/sr/zastita-prirode/zasticena-podrucja/parkovi-prirode/item/999-pp-jegricka.html>

20 Lokalni akcioni plan za mlade 2014-2019. opštine Žabalj <https://www.zabalj.rs/strate%5a1ka-dokumenta/>

21 Poslednji popis stanovništva u Republici Srbiji urađen je 2011. godine; Opštine i regioni u Republici Srbiji, 2021. <https://publikacije.stat.gov.rs/G2021/Pdf/G202113048.pdf>

22 Građanski vodič kroz Budžet opštine Žabalj za 2022. godinu, <https://www.zabalj.rs/bud%5CEet-zavr%5CA1ni-ra%5C48Dun/>

23 Agencija za privredne registre <https://pretraga2.apr.gov.rs/APRMapePodsticaja/#>

24 Strategija održivog razvoja opštine Žabalj 2014-2020. godina <https://www.zabalj.rs/strate%5a1ka-dokumenta/>

25 Opštine i regioni u Republici Srbiji, 2021. <https://publikacije.stat.gov.rs/G2021/Pdf/G202113048.pdf>

26 Nacionalna služba za zapošljavanje, <https://www.nsz.gov.rs/filemanager/Files/Dokumenta/Statisti%5C48DKi%20bilteni/2021/Bilten%20NSZ%20Decembar%202021.pdf>

27 Republički zavod za statistiku <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNDMONTNmMmQtYWRhZC00ZDAwLWJlOWItOGJNNTA3NDYwZDQ1>

Poljoprivredno zemljište u Žablju zauzima oko 76% teritorije opštine<sup>28</sup>; prema podacima Republičkog zavoda za statistiku koristi se 30.627 ha, od čega su oranice i bašte 91,6%, livade i pašnjaci 7,5%, voćnjaci 0,6%. U 2018. godini na teritoriji opštine zabeleženo je 329.504 jedinki živine, 20.363 svinje, 7.190 ovaca i 7.161 govedo. Registrovanih poljoprivrednih gazdinstava zabeleženo je 3.690.<sup>29</sup>

U okviru izvršnih organa i službi opštine funkcionišu, između ostalog, opštinski većnik/ca za oblast lokalnog ekonomskog razvoja, zatim Odeljenje opštinske uprave za imovinske, stambeno-komunalne poslove i zaštitu životne sredine i Odeljenje za lokalni ekonomski razvoj i privredu. Ukupno u opštini rade dva javno-komunalna preduzeća: JKP “Čistoća” i JKP “Vodovod opštine Žabalj”.<sup>30</sup>

Privrednu aktivnost i razvoj na teritoriji opštine prate i podržavaju Regionalna privredna komora Južnobačkog upravnog okruga<sup>31</sup> i Regionalna razvojna agencija Bačka,<sup>32</sup> ove sa sedištem u Novom Sadu.

Za razvoj postojećih potencijala značajnu ulogu imaju mladi – na teritoriji opštine rade 4 osnovne škole, jedna u Žablju i po jedna u Čurugu, Đurđevu i Gospođincima, sa ukupno 101 odeljenjem, koje je u školskoj 2019/20. godini pohađalo 2.169 učenika i učenica i jedna srednja škola (objedinjuje četiri područja rada - gimnazija; ekonomija, pravo i administracija; trgovina, ugostiteljstvo i turizam; mašinstvo i obrada metala), sa 25 odeljenja, koja je pohađao 581 učenik i učenica.<sup>33</sup> Na teritoriji opštine nema akreditovanih visokoškolskih ustanova; lokalna samouprava putem godišnjeg konkursa dodeljuje studentske stipendije za zainteresovane.<sup>34</sup> Prema podacima Krovne organizacije mladih Srbije, Žabalj nema formiranu Kancelariju za mlade, kao ni važeći Lokalni akcioni plan za mlade.<sup>35</sup>

U Žablju radi jedna ustanove kulture - Opštinska narodna biblioteka “Veljko Petrović”, koja ima svoje knjižnice i čitaonice u Čurugu, Đurđevu i Gospođincima. Lokalna Turistička organizacija kao najprepoznatljivija obeležja i znamenitosti opštine izdvojila je Park prirode “Stara Tisa”, “Rođinu vetrenjaču” u Čurugu, spomen-kompleks Crna Čuprija, podignut u znak sećanja na žrtve fašizma i Narodnooslobodilačku borbu, Crkvu Vaznesenja Gospodnjeg u Čurugu, spomenike Sonji Marinković u Žablju i porodici Beljanski u Gospođincima, kao i manifestacije: Likovna kolonija Đurđevo, Čuruška regata na obali Tise, “Nova vina Potisja” u Žablju.<sup>36</sup>

Nezaobilazni istorijski pečat Žablju dali su: Vukosava Jurković - glumica (1870-1929.), Petar Konjović - kompozitor (1883-1970.), Jovan Tucakov - farmakolog i akademik (1905-1978.), Jason Jaša Bakov - atletski reprezentativac i skakač motkom (1906-1974.), Đorđe Zličić - narodni heroj Jugoslavije (1920-1942.), Anđelija Vesnić-Vasiljević - pozorišna i filmska glumica (1929-2020.), Svenka Savić - lingvistkinja (1940.) i mnogi drugi/e.

iwidC I6ImJhZGViOWNiLWU4MjMtNDImMy1iZWEyLTdiOTIkMjU4ZTA0YiIsImMiOjI9

28 Strategija održivog razvoja opštine Žabalj 2014-2020. godina <https://www.zabalj.rs/strate%a1ka-dokumenta/>

29 Opštine i regioni u Republici Srbiji, 2020. <https://publikacije.stat.gov.rs/G2020/Pdf/G202013047.pdf>

30 Zvanična internet prezentacija opštine Žabalj <https://www.zabalj.rs/>

31 Regionalna privredna komora Južnobačkog upravnog okruga <https://novi-sad.pks.rs/strana/rpk-novi-sad-o-nama>

32 Regionalna razvojna agencija Bačka <https://www.rda-backa.rs/o-nama/>

33 Opštine i regioni u Republici Srbiji, 2020. <https://publikacije.stat.gov.rs/G2020/Pdf/G202013047.pdf>

34 Zvanična internet prezentacija opštine Žabalj, <https://www.zabalj.rs/konkurs-za-dodelu-stipendija-studentima-sa-teritorije-opstine-zabalj-uskolskoj-2021-2022-godine/>

35 KOMS Lokalna omladinska politika u Republici Srbiji, <https://koms.rs/wp-content/uploads/2021/08/Lokalna-omladinska-politika-u-RS-FINAL-1.pdf>

36 Internet prezentacije Turističke organizacije opštine Žabalj <http://visitzabalj.org/manifestacije/>

## Pravno-institucionalni preduslovi za tranziciju ka cirkularnoj ekonomiji

Opština Žabalj trenutno nema važeći strateški dokument. Strategija održivog razvoja opštine Žabalj<sup>37</sup> bila je doneta za period 2014. do 2020., a u 2021. godini opština Žabalj je pristupila izradi Plana razvoja opštine Žabalj za period 2022-2028. godine.<sup>38</sup>

U Strategiji održivog razvoja opštine Žabalj izgradnja i unapređenje komunalne i energetske infrastrukture postavljeni su kao prioriteti.

Kada je u pitanju izgradnja i unapređenje komunalne infrastrukture, Strategijom je jedino bila definisana mera uređenja deponija u naseljima u opštini Žabalj kako bi se vršio prethodan tretman komunalnog otpada, a sa nje transport na regionalnu deponiju u Novom Sadu.

U cilju razvoja energetske infrastrukture planirano je unapređenje i stvaranje uslova za izgradnju novih energetskih kompleksa (novi kompleksi transformatorskih postrojenja 110/20 kV, proizvodni energetski objekti koji koriste obnovljivu energiju - biomasa, biogas, solarna energija, energija vetra, hidroenergija i drugo, za proizvodnju drugih vidova energije većih kapaciteta, koji proizvedenu energiju konektuju u javni energetski sistem) kroz urbanistički plan.

Takođe, za razvoj alternativnih izvora energije i obezbeđenje energetske efikasnosti u Strategiji je prepoznato da je neophodno raditi na razvoju i korišćenju novih i obnovljivih oblika energije i na podsticanju graditelja i vlasnika da primene energetski efikasna rešenja i tehnologije u svojim zgradama, radi smanjenja tekućih troškova.

Pored tradicionalnih obnovljivih izvora energije kao što su biomasa i velike hidroelektrane, Strategijom se akcenat stavlja na nove obnovljive izvore poput energije sunca, energije vetra, geotermalnu energiju itd., koju je u budućnosti potrebno značajno povećati. U skladu sa tim, Strategijom je bila predviđena izgradnja objekata obnovljivih izvora energije za distribuiranu proizvodnju električne energije, i to toplane i kogenerativna postrojenja na biomasu, komunalni i industrijski otpad, dok bi se energetska efikasnost izgradnje postigla:

- Izgradnjom pešačkih i biciklističkih staza kako bi se smanjilo korišćenje motornih vozila;
- Podizanjem uličnog zelenila, vanšumskog zelenila i pošumljavanjem degradiranih površina, kako bi se smanjilo zagrevanje tla i stvorio prirodni ambijent za šetnju i vožnju bicikla;
- Projektovanjem i pozicioniranjem zgrada prema klimatskim aspektima, izloženosti suncu i uticaju susednih objekata, podizanjem zelenih krovova, kao kompenzacija okupiranom zemljištu;
- Sopstvenom proizvodnjom energije i drugim faktorima;
- Izgradnjom objekata za proizvodnju energije na bazi alternativnih i obnovljivih izvora energije (korišćenjem lokalnih obnovljivih izvora energije), i izgradnjom daljinskih ili centralizovanih sistema grejanja i hlađenja.

37 Strategija održivog razvoja opštine Žabalj, [https://www.paragraf.rs/opstinska-glasila/zabalj/zabalj\\_pdf/zabalj-24a-2014.pdf](https://www.paragraf.rs/opstinska-glasila/zabalj/zabalj_pdf/zabalj-24a-2014.pdf)

38 Odluka o pristupanju izradi plana razvoja opštine Žabalj za period 2022-2028. godine, <https://www.zabalj.rs/plan-razvoja-opstine-zabalj-za-period-2022-2028-godine/>

Za energetska efikasnost izgradnje zgrada bile su predviđene sledeće mere:

- Realizacija pasivnih solarnih sistema: maksimalno korišćenje sunčeve energije za zagrevanje objekata (orijentacija zgrade prema južnoj, odnosno istočnoj strani sveta), zaštita od sunca, prirodna ventilacija;
- Omotač zgrade (toplotna izolacija zidova, krovova, podnih površina; zamena/sanacija prozora; vazдушna zaptivost/nepropustljivost; druge mere);
- Sistem grejanja i pripreme sanitarne tople vode (zamena/modernizacija kotlova i gorionika, prelazak sa prljavih goriva na prirodni gas ili daljinsko grejanje).

Nažalost, na zvaničnoj internet prezentaciji opštine Žabalj nema informacija da li je izrađena evaluacija istekle Strategije.

Usvojen je Regionalni plan upravljanja otpadom za Grad Novi Sad i opštine Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas za period 2019 – 2028.<sup>39</sup>, dok je Lokalni plan upravljanja otpadom opštine Žabalj<sup>40</sup> prestao da važi.

Još uvek se nije pristupilo razvoju institucionalnog okvira za cirkularnu ekonomiju u opštini Žabalj. Prestanak važenja velikog broja strateških dokumenata može biti dobra prilika za uspostavljanje osnova za cirkularnu ekonomiju u narednim godinama, gde je naročito značajan već započet proces donošenja Plana razvoja.

---

39 Regionalni plan upravljanja otpadom za Grad Novi Sad i opštine Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas za period 2019 – 2028., <https://www.zabalj.rs/wp-content/uploads/2020/03/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%B8-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%99%D0%B0%D1%9A%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D0%BE%D0%BC-2019-2028-PDF-1.pdf>

40 Lokalni plan upravljanja otpadom opštine Žabalj, <http://www.sepa.gov.rs/download/UpravOtpad/ZabaljLPUO.pdf>

# Analiza sistema upravljanja industrijskim i komercijalnim otpadom u opštini Žabalj

Autor: Žarko Vukomanović

## Otpad kao sekundarna sirovina – analiza vrsta materijala, mogućnost ponovne upotrebe i reciklaže i tržišne cene

**Generisanje i sakupljanje količina otpada koje je moguće reciklirati** većim delom se odvija u oblasti privrede i komercijalnim delatnostima i predstavlja sistem preuzimanja količina otpadnog papira, plastike, metala, stakla i drveta i njihovu dalju obradu u procesu reciklaže. Sakupljanje se obavlja putem razgranatih mreža malih i srednjih preduzeća koje obavljaju delatnost u lokalnoj sredini i delokrugu okolnih mesta i gradova gde vrše aktivnosti prikupljanja otpadnih materijala i velikih sistema koji funkcionišu po principu radnih jedinica koje su strateški raspoređene po celoj državi i pokrivaju dati region ili oblast.

Izazovi koji se javljaju u radu registrovanih postrojenja za sakupljanje i tretman otpada podrazumevaju predefinisane probleme koji su prisutni na celokupnoj teritoriji Srbije i podrazumevaju ograničenja aktivnosti sakupljanja isključivo na materijale koji su sastavom jedinstveni i apsolutno reciklabilni u osnovnim obradnim procesima što podrazumeva rad sa sledećim vrstama i podvrstama materijala:

- **Papir:**
  - karton/lepenka
  - hromokarton
  - beli papir
  - novine/časopisi, natron
- **Plastika:**
  - PET boce za piće
  - HDPE – kanisteri, burad, galanterija tvrde plastike i sl.
  - LDPE – plastične folije od jedne vrste plastike
  - PP – razna plastična galanterija, gajbe, palete i sl.
  - PS – razna plastična galanterija, kućni aparati i sl.
- **Staklo:**
  - ambalažno staklo
- **Metal:**
  - sve vrste metala
- **Drvo:**
  - drvene palete
- **EE otpad**
- **Organski otpad poreklom iz poljoprivredne i prehrambene industrije**
- **Guma:**
  - Automobilske gume
  - Razne vrste otpadne gume

**Generisanje i sakupljanje količina neopasnog otpada koji nije moguće reciklirati**, a koji ima status industrijskog otpada predstavlja potencijal za razvoj tržišta sakupljanja i tretmana otpada u energetske svrhe.

Ove vrste otpada podrazumevaju najčešće vrste, kao što su:

- Višeslojni materijali, kombinacija:
  - Različitih vrsta plastika
  - Papir i plastika
  - Plastika i aluminijum - kao što su tetra pak, kese od kafe, čipsa, sladoleda i sl.
- Nereciklabilni papir kao što su:
  - Kartonske hilzne
  - Natron vreće (sa ili bez plastične folije) – npr. od praškastih materijala kao što su brašno, šećer, cement i sl.
  - Etikete, termo papir
  - Burad, zaštitni uglovi, etikete i sl.
- Razne vrste kontaminirane plastične ambalaže:
  - Plastične vreće od hrane za stoku i kućne ljubimce
  - PET boce od jestivih ulja, kozmetičkih proizvoda i matirane boce od jogurta
  - Plastična ambalaža zaprljana neopasnim materijalima
  - Štampane i obojene folije
  - ABS, PS, PC, PS, ekstrudirani PET i OPP komponente i proizvodi
- Otpadni tekstil, odevna galanterija, obuća i sl.
- Otpaci i ostaci iz proizvodnje i obrade drvenih i plastičnih materijala svih vrsta

Generatori neopasnog otpada koji nije moguće reciklirati se nalaze u skoro svim vrstama industrije, a naročito u prehrambeno/konditorskoj, tekstilnoj, građevinskoj i prerađivačkoj industriji. Količine koje se generišu predstavljaju konstantno generisane količine jer nastaju kao otpad iz redovnih proizvodnih aktivnosti ili kao škart ili kao ambalaža koje se javlja prilikom utroška sirovina u proizvodnji. Prilikom upravljanja količinama ovakve vrste otpada se kod generatora stvara problem usled nemogućnosti da se takve količine predaju ili prodaju zajedno sa redovno generisanim količinama reciklabilnog otpada koji ima određenu tržišnu vrednost i koji je predmet prodaje od strane generatora ka sakupljačima/reciklerima. Ovakve količine su često odbijene za preuzimanje od strane sakupljača koji preuzimaju reciklabilni otpad usled činjenice da se iz njih ne može dobiti vrednost u procesu reciklaže i nije ih moguće odložiti na deponiju. Prema ovakvom tržištu generatori često imaju problem adekvatnog zbrinjavanja. Imaju problem lagerisanja većih količina u okviru svojih postrojenja. Često se pribegava zbrinjavanju količina putem ubacivanja u količine komunalnog otpada, odvoženja na deponiju preko podizvođača ili mešanja sa količinama reciklabilnog otpada što dovodi do umanjenja vrednosti reciklabilnog otpada koji prodaju i često do odbijanja daljeg preuzimanja takvih količina. Generatori su svesni svojih zakonskih obaveza i potrebe za rešavanjem ovakvih vrsta otpada postaje izraženija kada se uzme u obzir i čest faktor neophodne sledljivosti toka otpada i dokaza o uništenju količina koje imaju na sebi logotipe, brendove i druge zaštitne znakove.

Zakon o upravljanju otpadom<sup>41</sup>, donet 2009. godine u članu 6. kao osnovno načelo definiše i hijerarhiju upravljanja otpadom. Hijerarhija upravljanja otpadom predstavlja redosled prioriteta u praksi upravljanja otpadom i primenjuje se kao prioritetan redosled u prevenciji i upravljanju otpadom, propisima i politikama:

41 Zakon o upravljanju otpadom <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2009/36/14/reg>



- prevencija;
- priprema za ponovnu upotrebu;
- reciklaža;
- ostale operacije ponovnog iskorišćenja (ponovno iskorišćenje u cilju dobijanja energije i dr.);
- odlaganje.

U pogledu poštovanja osnovnog načela Zakona o upravljanju otpadom se često preskaču propisani koraci u procesu zbrinjavanja količina otpada i traži se često jedino moguće rešenje, bez obzira na to da li je redosled ispoštovan ili ne.

Prema odredbama Zakona o upravljanju otpadom, generator otpada dužan je da, između ostalog:

- obezbedi primenu načela hijerarhije upravljanja otpadom;
- pribavi izveštaj o ispitivanju otpada i obnovi ga u slučaju promene tehnologije, promene porekla sirovine, drugih aktivnosti koje bi uticale na promenu karaktera otpada i čuva izveštaj najmanje pet godina;
- sakuplja nastali otpad odvojeno i razvrstava ga u skladu sa potrebom budućeg tretmana;
- skladišti otpad na način koji ne utiče na zdravlje ljudi i životnu sredinu i obezbedi uslove da ne dođe do mešanja različitih vrsta otpada, kao ni mešanja otpada sa vodom;
- preda otpad licu koje je ovlašćeno za upravljanje otpadom;
- vodi evidenciju o otpadu koji nastaje, koji se predaje ili odlaže.

Količine koje se generišu se kreću u opsegu od nekoliko tona godišnje do više stotina tona na godišnjem nivou i predstavljaju zahtevan logistički poduhvat u načinu selektovanja, tretiranja i skladištenja na mestu nastajanja, tj. na lokaciji generatora i u samoj logistici preuzimanja, prevoza i konačnog zbrinjavanja putem koinseracije u cementarama ili deponovanja na sanitarnim deponijama koje imaju dozvole za prihvatanje industrijskog otpada. Celokupan proces podrazumeva značajne troškove za generatora otpada koji se kreću od 6 RSD/kg do 120 RSD/kg, sve u zavisnosti od vrste materijala, količine, načina pakovanja/transporta i lokacije generatora i konačnog zbrinjavanja otpada. Uslovljeni količinama generatori često imaju problem dugoročnijeg skladištenja ove vrste otpada usled manjka kapaciteta u vidu prostora i opreme. Pružanje ove vrste usluge se ograničava na generatore koji imaju veće količine otpada i na generatore koji usled pravila o zaštiti svojih proizvoda su spremni da snose visoke troškove preuzimanja i zbrinjavanja otpadnih materijala. Velika većina generatora ostaje bez adekvatne, stalne i ekonomski prihvatljive usluge za zbrinjavanje ove vrste otpada.

Preuzimanje reciklabilnih količina otpada od generatora se obavlja od strane ovlašćenih operatera koji imaju dozvole za sakupljanje/transport i skladištenje/tretman neopasnog otpada i koji su specijalizovani za sakupljanje i predtretman (sortiranje i baliranje) papirnog, plastičnog, metalnog, drvenog i/ili metalnog otpada. Ove firme su tehnički opremljene za preuzimanje i transport manjeg i srednjeg kapaciteta i u mogućnosti su da preuzimaju količine po zahtevu, čak i na dnevnom nivou. Oni predstavljaju najprikladnije rešenje za potrebe generatora otpada za preuzimanje reciklabilnih količina, i količina neopasnog otpada koji se ne može reciklirati a pogodan je za energetske iskorišćenje. Ovakve firme trenutno nisu u mogućnosti da preuzimaju veće količine neopasnog nerekiclabilnog otpada iz razloga što:

- nemaju ekonomsku isplativost pružanja ovakve usluge iz razloga što materijal nema tržišnu vrednost,
- nemaju rešenje za konačno zbrinjavanje preuzetih količina od generatora,
- nemaju mogućnost transparentnog i sledljivog toka otpada koji generatori zahtevaju.

## Opseg tržišnih cena otpada kao sekundarne sirovine (2021. godina):

	Cena		
	Na nivou generisanja otpada [RSD/t]	Na nivou isporučeno na reciklažu [RSD/t]	Prosečne naknade operatera sistema UAO [RSD/t]
<b>Papir/Karton</b>			
Papir/karton	3,000	9,400	6,000
Kompozitna ambalaža	-	2,500	n/a
<b>Plastika</b>			
PET			
Bezbojni	25,000	35,000	6,000
Miks	15,000	27,000	6,000
Druga plastika			6,000
Folija (bezbojna)	15,000	25,000	6,000
Folija (obojena)	-	-	6,000
Tvrda plastika	15,000	29,000	6,000
<b>Staklo</b>			
Belo	-	5,000	11,000
Zeleno i braon	-	5,000	11,000
Mešano	-	5,000	11,000
<b>Metal</b>			
Al limenke	65,000	106,000	3,000
Fe konzerve i drugo	10,000	23,000	3,000
<b>Drvo</b>			
Paleta	2,000	5,000	3,000
Ostalo	-	-	3,000
<b>EE otpad</b>			
Mali aparati	5,000	10,000	
Veliki aparati	20,000	30,000	

Izvor: Podaci prikupljeni od reprezentativnog uzorka preduzeća koja se bave sakupljanjem i predtretmanom navedenih vrsta otpada i koji pokrivaju preko 60% tržišta sekundarnih sirovina i usluga upravljanja otpadom njihovih nabavnih cena po izvoru i prodajnih cena, kao i dobijenih i ugovorenih naknada od operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom za 2021.



## **Opšti pregled aktivnosti operatera sistema upravljanja otpadom na teritoriji opštine Žabalj**

Na teritoriji opštine Žabalj je zastupljeno aktivno sakupljanje papirnog, plastičnog, metalnog, drvenog i staklenog otpada od strane privatnih preduzeća koja su licencirana za obavljanje poslova iz oblasti upravljanja otpadom. Pored aktivnih preduzeća koja se bave sakupljanjem i predtretmanom neopasnog otpada, postoje kapaciteti postrojenja za preradu metala.

Sakupljanje se obavlja direktnim preuzimanjem odvojenih frakcija reciklabilnih vrsta otpada od generatora koji su zastupljeni u pogledu proizvodne/prerađivačke industrije, maloprodajnog sektora i ugostiteljskih objekata. Prisutni su kapaciteti za sakupljanje i transport papira, plastike, metala, drveta i stakla na teritoriji same opštine u manjim kapacitetima sa pratećom opremom za dalje sortiranje i predtretman u vidu baliranja.

Procesi daljeg tretmana papira, metala, plastike, stakla i drveta se obavljaju van teritorije opštine Žabalj putem kanala daljeg kretanja otpada ka poznatim postrojenjima za reciklažu.

Od posebnih tokova otpada postoji organizovano preuzimanje EE otpada, otpadnih vozila i automobilskih guma od strane operatera koji preuzimaju otpad direktno kod generatora, prevashodno pravnih lica u skladu sa njihovim zakonskim obavezama. U opštini ne postoje postrojenja niti preduzeća koja obavljaju prikupljanje i ove količine se preuzimaju direktno od generatora otpada od strane sakupljača i/ili reciklera sa područja Novog Sada.

Sistem sakupljanja specifičnijih vrsta otpada kao što su organski otpadi i višeslojni materijali pogodni za reciklažu se odvijaju prema potrebama pojedinih generatora ove vrste otpada od strane sakupljača i/ili reciklera sa područja Novog Sada.

Materijali kao što su predmeti od različitih vrsta materijala, na primer višeslojne ambalaže i kompozitni materijali koje nije moguće iskoristiti u primarnom procesu obrade materijala, ostaju nesakupljeni i završavaju u komunalnom otpadu iz razloga nepostojanja organizovanih i ekonomski opravdanih tokova do postrojenja koja su u mogućnosti da ih obrade u procesu reciklaže ili da ih pripreme za energetska iskorišćenje.

## **Rezultati sprovedenog istraživanja u periodu prve polovine 2021. godine među operaterima sakupljanja na teritoriji Žablja**

Operateri sistema upravljanja otpadom u privatnom sektoru, intervjuisani za potrebe izrade ove studije, kao ključne prepreke za razvoj sistema upravljanja otpadom istakli su nevoljnost generatora otpada da snose realne troškove upravljanja otpadom i loše ekonomske uslove na tržištu usled pada cena reciklabilnih materijala na evropskom tržištu zbog zabrane uvoza u Kinu, pada cena sirove nafte i recesije u nemačkoj automobilskoj industriji koja je najveći korisnik PET vlakna dobijenog procesom reciklaže PET boca.

U kombinaciji sa ostalim odgovorima zaključuje se da privatni operateri pre svega uspostavljanje adekvatnih finansijskih i regulatornih mehanizama vide kao rešenje za razvoj tržišta otpada, a delimično i potrebu veće podrške lokalne samouprave. Razvoj sistema upravljanja komunalnim otpadom nema veliki uticaj na njihovu sakupljačku delatnost. Takođe, smatraju da u reciklažnoj

privredi ne postoji dovoljno znanja o metodama i tehnologijama ponovnog iskorišćenja i reciklaže otpada, kao i to da među generatorima otpada ne postoji volja da snose realne troškove upravljanja otpadom.

Nedovoljna svest o zakonskim obavezama generatora otpada (privreda i stanovništvo)	25%	50%	25%
Nevoljnost generatora otpada da snose realne troškove upravljanja otpadom	75%	25%	
Nedovoljno znanja o metodama i tehnologijama ponovnog iskorišćenja i reciklaže otpada	75%	25%	
Nedostatak podrške lokalne samouprave u zakonodavnom smislu i primeni propisa	50%		50%
Nedostatak podrške lokalne samouprave i podrške u razvoju i uspostavljanju razvojnih projekata		50%	50%
Nerazvijanje sistema primarne i/ili sekundarne separacije komunalnog otpada		50%	50%
Loši ekonomski uslovi na tržištu sekundarnih sirovina	75%		25%
Neformalni sakupljači otpada		50%	50%

Da Ne Delimično

*Grafički prikaz dobijenih odgovora na pitanje: Ocenite u kojoj meri navedeni izazovi predstavljaju prepreke za razvoj sistema upravljanja otpadom u Žablju?*

## Mapiranje preduzeća koja imaju dozvolu za upravljanje otpadom i obavljaju delatnost na teritoriji opštine Žabalj i/ili pokrivaju teritoriju opštine sa pružanjem usluge

Na teritoriji opštine Žabalj funkcioniše jedno bio-gasno postrojenje koja poseduje kapacitete za preradu otpadnih organskih materijala iz poljoprivredne i prehrambene industrije i proizvodnju toplotne i električne energije.

Takođe, na teritoriji opštine Žabalj funkcioniše i više firmi koje su specijalizovane za aktivnosti sakupljanja i predtretmana, u vidu sortiranja i obrade otpadnih materijala koji su pogodni sa reciklažu:

**Tehnopapir DOO – radna jedinica Novi Sad** se bavi aktivnostima sakupljanja i pripreme otpada za proces reciklaže. Veliki deo količina ostvaruju sakupljanjem otpadnog papira svih vrsta koji se preuzimaju direktno od generatora koji su uglavnom industrijska postrojenja i maloprodajni objekti. U svom procesu rada prikupljaju i plastični otpad uglavnom od ambalaže, kao i otpadnu staklenu ambalažu. Metal svih vrsta i drvene palete sakupljaju u manjem obimu. Svi materijali su nakon prikupljanja dodatno sortirani i po potrebi balirani radi daljeg optimalnog transporta na lokacije konačne reciklaže. Tehnopapir ima organizovanu mrežu radnih jedinica po celoj Srbiji i na svim lokacijama se vrši sakupljanje i predtretman navedenih reciklabilnih materijala koje je firma u mogućnosti da obradi.

Godišnje količine i vrste otpada koje se trenutno obrađuju u Tehnopapir DOO – radna jedinica Novi Sad:

	ne obrađuje	0 - 100 t	101 - 500 t	501 - 1000 t	preko 1000 t
Papir / karton	-	X	-	-	-
PET	-	X	-	-	-
Plastična folija	-	X	-	-	-
Tvrda plastika	-	X	-	-	-
Aluminijumske limenke	-	X	-	-	-
Ostale vrste metala	-	X	-	-	-
Staklo	-	-	-	X	-
Drvo	-	X	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-

Vrste otpada i aktivnosti koje se obavljaju u Tehnopapir DOO – radna jedinica Novi Sad:

	Sakupljanje	Sortiranje / baliranje	Obrada materijala (sečenje, mlevenje...)	Proizvodnja gotovog proizvoda / poluproizvoda	Energetsko iskorišćenje otpada	Kompostiranje
Papir / karton	X	X	-	-	-	-
PET	X	X	-	-	-	-
Plastična folija	X	X	-	-	-	-
Tvrda plastika	X	X	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	X	X	-	-	-	-
Ostale vrste metala	X	-	-	-	-	-
Staklo	X	-	-	-	-	-
Drvo	X	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-	-

Dalji razvoj se sastoji od održivosti poslovanja i razvoja postojećih kapaciteta u smislu otvaranja novih izvora sakupljanja postojećih vrsta materijala.

**Jugopan Export-Import DOO Novi Sad – pogon Žabalj** je preduzeće koje se bavi isključivo sakupljanjem, sortiranjem i predtretmanom metalnog otpada svih vrsta. Svoje količine većim delom pribavljaju kroz saradnju sa fizičkim licima i delom sakupljanjem direktno od privrednih subjekata na teritoriji Žablja i okoline.

Godišnje količine i vrste otpada koje se trenutno obrađuju u Jugopan Export-Import DOO:

	ne obrađuje	0 - 100 t	101 - 500 t	501 - 1000 t	preko 1000 t
Papir / karton	-	-	-	-	-
PET	-	-	-	-	-
Plastična folija	-	-	-	-	-
Tvrda plastika	-	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	-	X	-	-	-
Ostale vrste metala	-	-	-	-	X
Staklo	-	-	-	-	-
Drvo	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-

Vrste otpada i aktivnosti koje se obavljaju u Jugopan Export-Import DOO:

	Sakupljanje	Sortiranje / baliranje	Obrada materijala (sečenje, mlevenje...)	Proizvodnja gotovog proizvoda / poluproizvoda	Energetsko iskorišćenje otpada	Kompostiranje
Papir / karton	-	-	-	-	-	-
PET	-	-	-	-	-	-
Plastična folija	-	-	-	-	-	-
Tvrda plastika	-	-	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	X	-	-	-	-	-
Ostale vrste metala	X	X	X	-	-	-
Staklo	-	-	-	-	-	-
Drvo	-	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-	-

U pogledu razvoja svoja ulaganja usmeravaju na proširenje sakupljačkih kapaciteta u vidu vozila kako bi ostvarili veću pokrivenost teritorije u svojoj okolini.

**PR Doxa-Flower Zrenjanin** se bavi aktivnostima sakupljanja i pripreme otpada za proces reciklaže. Doxa-Flower delimične količine sakupljanja obavlja na teritoriji Žablja tako što otpad preuzima direktno od generatora koji su uglavnom industrijska postrojenja i maloprodajni objekti. Takođe, vrši direktno otkup od fizičkih lica. U svom procesu rada prikupljaju papirni i plastični otpad uglavnom od ambalaže, otpadnu staklenu ambalažu, metal svih vrsta i drvene palete. Svi materijali su nakon prikupljanja dodatno sortirani i po potrebi balirani radi daljeg optimalnog transporta na lokacije konačne reciklaže.

Godišnje količine i vrste otpada koje se trenutno obrađuju u PR Doxa-Flower:

	ne obrađuje	0 - 100 t	101 - 500 t	501 - 1000 t	preko 1000 t
Papir / karton	-	-	X	-	-
PET	-	X	-	-	-
Plastična folija	-	X	-	-	-
Tvrda plastika	-	X	-	-	-
Aluminijumske limenke	-	X	-	-	-
Ostale vrste metala	-	X	-	-	-
Staklo	-	X	-	-	-
Drvo	-	X	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-

Vrste otpada i aktivnosti koje se obavljaju u PR Doxa-Flower:

	Sakupljanje	Sortiranje / baliranje	Obrada materijala (sečenje, mlevenje...)	Proizvodnja gotovog proizvoda / poluproizvoda	Energetsko iskorišćenje otpada	Kompostiranje
Papir / karton	X	X	-	-	-	-
PET	X	X	-	-	-	-
Plastična folija	X	X	-	-	-	-
Tvrda plastika	X	X	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	X	X	-	-	-	-
Ostale vrste metala	X	-	-	-	-	-
Staklo	X	-	-	-	-	-
Drvo	X	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	-	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-	-

U pogledu razvoja svoja ulaganja usmeravaju na proširenje sakupljačkih kapaciteta u vidu posuda za sakupljanje i vozila kako bi ostvarili veću pokrivenost teritorije u svojoj okolini.

**Global Seed DOO Novi Sad - Sektor za proizvodnju električne i toplotne energije iz OIE Čurug** poseduje postojenje za proizvodnju bio-gasa iz organskih materijala koje dobijaju iz ostataka iz sopstvene poljoprivredne i stočarske proizvodnje. Dobijeni bio-gas se koristi za proizvodnju toplotne i električne energije.

	ne obrađuje	0 - 100 t	101 - 500 t	501 - 1000 t	preko 1000 t
Papir / karton	-	-	-	-	-
PET	-	-	-	-	-
Plastična folija	-	-	-	-	-
Tvrda plastika	-	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	-	-	-	-	-
Ostale vrste metala	-	-	-	-	-
Staklo	-	-	-	-	-
Drvo	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	X
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-

Godišnje količine i vrste otpada koje se trenutno obrađuju u Global Seed DOO Novi Sad - Sektor za proizvodnju električne i toplotne energije iz OIE Čurug:

	Sakupljanje	Sortiranje / baliranje	Obrada materijala (sečenje, mlevenje...)	Proizvodnja gotovog proizvoda / poluproizvoda	Energetsko iskorišćenje otpada	Kompostiranje
Papir / karton	-	-	-	-	-	-
PET	-	-	-	-	-	-
Plastična folija	-	-	-	-	-	-
Tvrda plastika	-	-	-	-	-	-
Aluminijumske limenke	-	-	-	-	-	-
Ostale vrste metala	-	-	-	-	-	-
Staklo	-	-	-	-	-	-
Drvo	-	-	-	-	-	-
Tekstil	-	-	-	-	-	-
Višeslojni materijali	-	-	-	-	-	-
Guma	-	-	-	-	-	-
EE otpad	-	-	-	-	-	-
Organski otpad	-	-	-	-	X	-
Otpad za energetska iskorišćenje	-	-	-	-	-	-

Vrste otpada i aktivnosti koje se obavljaju u Global Seed DOO Novi Sad - Sektor za proizvodnju električne i toplotne energije iz OIE Čurug:

## Zaključci analize sistema upravljanja industrijskim i komercijalnim otpadom u Žablju

### Primena cirkularne ekonomije u upravljanju industrijskim i komercijalnim otpadom

#### 1. Postojeći sistem upravljanja reciklabilnim industrijskim i komercijalnim otpadom koji ima pozitivnu vrednost na tržištu omogućava u značajnoj meri primenu cirkularne ekonomije u poslovanju privrednih subjekata na teritoriji opštine Žabalj

Postojeća pokrivenost sakupljanja, predtretmana i procesa reciklaže otpadnih reciklabilnih materijala na teritoriji Žablja postoji u solidnom kapacitetu i nivou opremljenosti. Postojeći kapaciteti imaju tendenciju održivosti i razvoja u skladu sa potrebama tržišta. Sakupljanje, predtreatment i reciklaža se ogledaju u sakupljanju čistih otpadnih materijala koji su reciklabilni (koji su navedeni u poglavlju Otpad kao sekundarna sirovina – analiza vrsta materijala, mogućnost ponovne upotrebe i reciklaže i tržišne cene) i diktirani su prevashodno tržišnim uslovima.

Prema informacijama sakupljenim od operatera koji deluju na teritoriji Žablja zaključuje se da se reciklabilni ambalažni otpad i posebni tokovi otpada kao što su EE otpad, akumulatori, auto gume, otpadna vozila, zatim drugi tokova otpada kao što su organski otpad i tokovi opasnog otpada sakupljaju i obrađuju sa lokacija većine velikih i srednjih privrednih subjekata na teritoriji opštine i upućuju na dalji tretman u postrojenja na teritoriji Srbije ili van nje.

Sirovina dobijena iz otpada se ponovno koristi prvenstveno kroz upotrebu kartonskih pakovanja, polietilenske folije za pakovanje, metala ili kroz reparaciju drvenih paleta koja se smatra ponovnom upotrebom ambalažnog otpada.

Motivacija privrednih subjekata da predaju generisan otpad na reciklažu ogleda se u mogućnosti da se ostvari prihod prodajom otpada operaterima sakupljanja, odnosno reciklerima. Iz tog razloga principi cirkularne ekonomije uspostavljeni su za otpade koji imaju pozitivnu vrednost na tržištu: metali, karton, papir, polietilenske folije, palete, ili usled zakonske obaveze preuzimanja generisanog otpada od strane operatera kao što je slučaj sa elektronskim i električnim otpadom.

#### 2. Otpadi koji se mogu iskoristiti za dobijanje energije ili imaju negativnu vrednost se u značajnoj meri odlažu na deponiju da bi se izbegli troškovi transporta i tretmana

Otpadi koji imaju negativnu vrednost, odnosno za koje sam generator mora da plati tretman bez obzira da li je to reciklaža ili korišćenje za dobijanje energije, i dalje se u značajnoj meri odlažu na deponije jer je to finansijski isplativija opcija dozvoljena zakonom.

Otpad za energetska iskorišćenje preuzimaju isključivo dva postrojenja u Srbiji za ko-generaciju - cementare u Beočinu i Popovcu. Ovakav otpad sa teritorije Žablja se upućuje u cementaru u Beočinu zbog nižih troškova transporta.

Privredni subjekti koji generišu količine otpada koje nisu reciklabilne često se suočavaju sa problemima adekvatnog zbrinjavanja ovih vrsta otpada koje ili nije moguće preuzeti po ekonomski prihvatljivim uslovima usled udaljenosti lokacije generisanja otpada, manjih količina koje dovode

do visokih transportnih troškova, kao i visokih troškova samog tretmana i zbrinjavanja otpada usled smanjenih količina u samom tretmanu i povišenih operativnih troškova postojanja i dužeg roka skladištenja.

Tokove otpada koji nemaju mogućnost reciklaže u izvornom obliku je potrebno analizirati i preispitati u upotrebi od strane samih privrednih subjekata i tražiti alternativu u smislu zamene ili usavršavanja samog procesa proizvodnje kako bi generisani otpad i/ili sama otpadna ambalaža koja nastaje iz proizvoda imala upotrebnu vrednost i na taj način opravdavala svoje uključenje u sistem sakupljanja bilo za potrebe reciklaže ili energetske upotrebu.

### **3. Sakupljanje i tretman opasnog otpada otežano je i skupo usled nepostojanja postrojenja za tretman opasnog otpada u Srbiji**

Sakupljanje opasnog otpada od pesticida u Žablju, kao i svuda u Srbiji, nije organizovano na odgovarajući način, pogotovo kada su u pitanju manja privatna poljoprivredna gazdinstva, jer preuzimanje i tretman ove vrste opasnog ambalažnog otpada zahteva da generator snosi troškove istog. Sistem postoji ali se svodi na sakupljanje od većih pravnih lica i manjim delom velikih individualnih poljoprivrednih gazdinstava. Velika većina malih individualnih poljoprivrednih gazdinstava nije pokrivena sistemom sakupljanja iz razloga što ne postoji ekonomska opravdanost direktnog preuzimanja količina kao što se to radi sa velikim sistemima.

Problemi u upravljanju opasnim otpadom na tržištu Srbije prouzrokuju sve veću potrebu za privremenim skladištenjem opasnog otpada na lokaciji generatora, što predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje građana, pogotovo imajući u vidu da naše zakonodavstvo omogućava dobijanje dozvola za privremeno skladištenje bez prethodno urađene studije procene uticaja na životnu sredinu.

### **4. Regulatorna pitanja u sistemu upravljanja otpadom**

Ostvarivanje podrške u smislu opredeljenja zona, na lokalnom nivou, za delatnosti upravljanja otpadom kako bi se mogla obavljati adekvatna delatnost sakupljanja, predtretmana i/ili reciklaže u namenjenim oblastima i regulisalo dobijanje adekvatnih dozvola za upravljanje otpadom. Na taj način bi se osiguralo dugoročno rešenje prikupljanja i zbrinjavanja otpadnih reciklabilnih količina i omogućilo preduzećima iz delatnosti da se bave razvojnim planovima za prikupljanje i/ili obradu dodatnih vrsta materijala koje su trenutno izostavljane iz celokupnog sistema upravljanja ambalažnim otpadom. Uključivanje zona u urbanističkim planovima koje su opredeljene za delatnosti upravljanja otpadom koje mogu obuhvatiti spektar različitih vrsta otpada sa ciljem jasnog definisanja prostora da ovakvu vrstu aktivnosti, omogućavanje kontinuiteta poslovanja i potencijala za proširenje delatnosti.



# Analiza sistema upravljanja čvrstim komunalnim otpadom u opštini Žabalj

## Uvod

Jedinice lokalne samouprave (JLS) su nosioci zakonske obaveze upravljanja čvrstim komunalnim otpadom (ČKO)<sup>42</sup> na svojoj teritoriji u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom<sup>43</sup>. JLS su dužne da obezbede sve uslove za poštovanje zakonskog okvira i ispunjenje uslova odgovornog upravljanja ČKO od njegovog nastanka do trajnog zbrinjavanja. Obavezne su da obezbede sakupljanje i prevoz ČKO, uvedu primarnu i sekundarnu selekciju na frakcije, obezbede sakupljanje i odvoženje kabastog otpada kao i inertnog građevinskog otpada iz domaćinstava na svojoj teritoriji.

Obaveza JLS je da na adekvatan način obezbedi građanima izdvajanje i sakupljanje opasnih otpada poreklom iz domaćinstva, kao što su istrošene baterije i akumulatori, električni i elektronski otpad, opasan ambalažni otpad i slično. Uz bitnu naznaku da dalje upravljanje ovim otpadom do krajnjeg ili trajnog zbrinjavanja ne spada u obaveze JLS već se njime bave specijalizovana preduzeća, operateri sa važećim adekvatnim dozvolama izdatim od nadležnih organa, koji vrše dalje operacije upravljanja otpadom.

Medicinski i farmaceutski otpad predstavlja kategoriju koja ne spada formalno u nadležnost JLS, međutim u interesu je svih da JLS učestvuje u upravljanju farmaceutskim otpadom, obzirom na broj korisnika farmaceutskih proizvoda kao i realnu opasnost da se on nađe u mešanom otpadu poreklom iz domaćinstava.

Što se tiče otpada kojeg generišu pravna lica (i preduzetnici) na teritoriji JLS, a koji je po sastavu sličan otpadu iz domaćinstava, JLS su dužne da obezbede upravljanje i ovim tokovima otpada.

Najzad, po pitanju industrijskih i komercijalnih otpada a posebno opasnih, JLS nemaju zakonskih obaveza u upravljanju ovim tokovima otpada, već su oni predmet posebnih ugovora između generatora ovih vrsta otpada i operatera koji imaju sve neophodne kapacitete i dozvole da njima upravljaju. JLS su povereni inspekcijско nadzorni poslovi ili poslovi izdavanja dozvola za upravljanje pojedinim vrstama neopasnog otpada, ali to ne podrazumeva obavezu u obezbeđivanju upravljanja. Međutim, u praksi se pokazalo da veliki deo industrijskog, a posebno komercijalnog neopasnog otpada, završava pomešan sa ČKO.

U svakom slučaju, ČKO predstavlja ubedljivo najveći tok otpada čije potpuno upravljanje (sakupljanje, transport, razvrstavanje, tretmani i trajno zbrinjavanje) je isključiva obaveza JLS koje ove poslove uglavnom poveravaju lokalnim javnim komunalnim preduzećima (JKP) ili u nekim slučajevima, ukoliko JLS i JKP nemaju kapacitete za obavljanje ove delatnosti, ona je poverena privatnim preduzećima kroz različite modele ugovaranja kao što su: direktno poveravanje delatnosti i u poslednje vreme aktuelniji model putem javno privatnih partnerstava i koncesija (JPP).

42 Komunalni otpad jeste otpad iz domaćinstava (kućni otpad), kao i drugi otpad koji je zbog svoje prirode ili sastava sličan otpadu iz domaćinstva; Izvor: Zakon o upravljanju otpadom, [https://www.paragraf.rs/propisi/zakon\\_o\\_upravljanju\\_otpadom.html](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_upravljanju_otpadom.html)

43 Zakon o upravljanju otpadom, [https://www.paragraf.rs/propisi/zakon\\_o\\_upravljanju\\_otpadom.html](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_upravljanju_otpadom.html)

U cilju postizanja što boljeg ekonomskog ali i operativnog efekta, JLS se u skladu sa ranije usvojenim strategijama, udružuju u regione za upravljanje otpadom. Na ovaj način se ostvaruje ekonomija obima i direktno utiče na obim i kvalitet usluge ali i elemente cirkularne ekonomije, pojednostavljuje se kvantifi- kovanje svih tokova i upravljanje ključnim indikatorima performansi sistema.

## ČKO i cirkularna ekonomija

Cirkularna ekonomija predstavlja model održivog upravljanja svim raspoloživim resursima i pretežno je povezana sa industrijskim i komercijalnim sistemima. Međutim, u skladu sa Teorijom sistema<sup>44</sup>, „preliva“ se i na sve ostale sisteme koji su povezani i utiču jedni na druge, pa samim tim i na sistem upravljanja čvrstim komunalnim otpadom. Suština cirkularne ekonomije ogleda se u domaćinskom postupanju i samoodrživosti, ona uključuje celo društvo počev od pojedinca i vrlo lako se povezuje sa osnovnim elementima modernog upravljanja otpadom: smanjenje i ponovno iskorišćenje, popravka i prepravka, prenamena, višekratna upotreba, pronalaženje nove vrednosti, reciklaža i slično.

Kao ključni preduslov za uspostavljanja cirkularne ekonomije u upravljanju ČKO neophodno je razumevanje i duboko sinergijsko delovanje svih elemenata koji učestvuju u sistemu. Osnovni nosilac promena u ovome je pored jedinice lokalne samouprave i operater upravljanja ČKO. Poslovanje operatera ČKO mora zadovoljiti sve kriterijume ispunjenja javne usluge ali i tržišno-ekonomskih vrednosti, pre svega:

- Transparentnost u poslovanju,
- Uslove održivog poslovanja,
- Kvantifikaciju količina i sastava ČKO (kao i ključnih frakcija istog),i
- Kontinuirano istraživanje mogućnosti iskorišćenja ključnih frakcija ČKO i primenu adekvatnih modela.

Kao osnovni alati uspešnog sprovođenja održivog sistema upravljanja ČKO i tranzicije ka CE mogu se izdvojiti:

- Dostupnost usluge – usluga mora biti obezbeđena i dostupna svima u obimu i kvalitetu koji će podstaći odgovorno ponašanje;
- Stimulacija/destimulacija – sve aktivnosti na promeni ponašanja i prihvatanju koncepta CE treba da budu stimulisane;
- Primena, kontrola i analiza – sve mere treba da budu primenjivane kontinuirano, kontrolisane bez izuzetka i analizirane u celini i detaljima;
- Kaznene mere – svako odstupanje od primene mera mora biti adekvatno sankcionisano bez izuzetaka;
- Edukacija – svi učesnici sistema moraju biti kontinuirano informisani, edukovani i uključeni u svaki korak.

<sup>44</sup> Teorija Sistema - Teorija sistema je interdisciplinarna naučna oblast koja proučava prirodu kompleksnih sistema u prirodi, društvu, i nauci. Preciznije, teorija sistema je okvir koji se koristi za analiziranje i(li) opisivanje bilo koje grupe objekata koji rade u sadejstvu kako bi proizveli neki rezultat. To može da bude jedan organizam, bilo kakva organizacija ili društvo, ili elektromehanički ili informacioni artefakt. Teorija sistema je nastala u biologiji tokom dvadesetih godina dvadesetog veka, iz potrebe da se objasni međupovezanost organizama u ekosistemima. Kao tehnička i opšta akademska oblast, uglavnom se odnosi na nauku o sistemima koja je potekla od Bertalanfijeve Opšte teorije sistema. Margaret Mid i Gregori Bejtson su razvili međudisciplinarnost teorije sistema. Prim. Aut.

## Pravna regulativa i dokumenti javnih politika

Upravljanje čvrstim komunalnim otpadom na teritoriji opštine Žabalj uređeno je:

- Odlukom o upravljanju komunalnim otpadom na teritoriji opštine Žabalj,<sup>45</sup>
- Odlukom o održavanju čistoće,<sup>46</sup>
- Odlukom o komunalnim delatnostima na teritoriji opštine Žabalj.<sup>47</sup>

Pored ovoga, za upravljanje ČKO važni su i dokumenti:

- Lokalni plan upravljanja otpadom za opštinu Žabalj,<sup>48</sup> donet 2011. godine,
- Regionalni plan upravljanja otpadom za grad Novi Sad i opštine Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas za period 2019 - 2028. godina,<sup>49</sup>
- Strategija upravljanja otpadom za period 2010-2019. godina,<sup>50</sup> koja je prestala da važi.

Nacionalnom strategijom definisano je da opština Žabalj pripada regionu za upravljanje otpadom koji obuhvata grad Novi Sad i, uz Žabalj, još šest opština: Bačku Palanku, Bački Petrovac, Beočin, Srbobran, Temerin i Vrbas. Region je zvanično formiran 2010. godine; prvi desetogodišnji Regionalni plan usvojen je 2012., a aktuelni, kojim se nastavljaju započete aktivnosti na uspostavljanju regionalnog centra za upravljanje otpadom, potpisan je u Novom Sadu u junu 2020. godine.<sup>51</sup> Nisu javno dostupne informacije da li je započet proces izrade novog Lokalnog plana upravljanja otpadom za opštinu Žabalj, budući da je prethodni istekao.

U skladu sa Odlukom o upravljanju komunalnim otpadom, ovu komunalnu delatnost na teritoriji opštine Žabalj obavlja Javno komunalno preduzeće "Čistoća" Žabalj.

Prikupljeni ČKO sa teritorije opštine trenutno se odlaže na tri smetlišta - nesani tarne deponije: na putu između naselja Žabalj i Gospođinci, u naselju Čurug i u naselju Đurđevo. Pomenutom Odlukom precizirano je da njima upravlja JKP "Čistoća", u skladu sa Projektom sanacije i rekultivacije sa radnim planom za zatvaranje.

Sva tri smetlišta koristiće se do početka rada regionalne sanitarne deponije, koja će, u skladu sa Regionalnim planom, biti izgrađena u Novom Sadu i na koju će se direktno odvoziti i deponovati sav komunalni otpad prikupljen na teritoriji opštine Žabalj.

45 Odluka o upravljanju komunalnim otpadom na teritoriji opštine Žabalj, Službeni list opštine Žabalj 37/2020. od 30.10.2020. godine; <https://www.zabalj.rs/slu%5%bebeni-listovi/>

46 Odluka o održavanju čistoće - prečišćen tekst, Službeni list opštine Žabalj 18/2018 od 03.09.2018, kao i izmene nakon donošenja Odluke o upravljanju komunalnim otpadom, Službeni list opštine Žabalj 37/2020, <https://www.zabalj.rs/slu%5%bebeni-listovi/>

47 Odluka o komunalnim delatnostima na teritoriji opštine Žabalj, Službeni list opštine Žabalj 27/2019 - prečišćen tekst i 4/2021, <https://www.zabalj.rs/slu%5%bebeni-listovi/>

48 Odluka o donošenju Lokalnog plana upravljanja otpadom, Službeni list opštine Žabalj 3/2011; <http://www.sepa.gov.rs/download/UpravOtpad/ZabaljLPUO.pdf>

49 Regionalni plan upravljanja otpadom za grad Novi Sad i opštine Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas za period 2019 - 2028. godina, <https://www.zabalj.rs/wp-content/uploads/2020/03/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%B8-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%99%D0%B0-%D1%9A%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D0%BE%D0%BC-2019-2028-PDF-1.pdf>

50 Strategija upravljanja otpadom za period 2010-2019. godina, <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/reg/viewAct/011043b3-7cee-4488-ba2c-e95f95271713>

51 Zvanična internet prezentacija grada Novog Sada, <http://www.novisad.rs/lat/potpisan-regionalni-plan-upravljanja-otpadom-0>

## Upravljanje čvrstim komunalnim otpadom – rezultati analize

### *Broj i struktura korisnika*

Prema informacijama dobijenim iz JKP "Čistoća",<sup>52</sup> uslugom prikupljanja komunalnog otpada na teritoriji opštine Žabalj obuhvaćeno je 7.032 domaćinstva, u sva četiri naseljena mesta. Podaci u aktuelnom RPUO kažu da je u 2018. godini uslugom bilo obuhvaćeno 90% od ukupno 8.315 domaćinstava (odnosno 26.134 stanovnika/ca prema popisu iz 2011. godine). Ukoliko se uzmu u obzir zvanične procene o smanjenju broja stanovnika opštine na 24.852 osobe u 2019. godini, može se potvrditi podatak da je uslugom prikupljanja ČKO i u 2021. godini bilo pokriveno oko 90 odsto fizičkih lica.

Kada su u pitanju pravna lica, kojih je u evidenciji Agencije za privredne registre na teritoriji opštine Žabalj u prvoj polovini 2021. godine bilo 1.033, prema informacijama dobijenim iz JKP uslugom je obuhvaćeno njih 402, odnosno oko 40%.

Za sakupljanje komunalnog otpada u upotrebi su plastične kante zapremine 120 litara i kontejneri zapremine 1.100 litara. Kante se koriste u zonama individualnog stanovanja, a kontejneri u zoni stambenih zgrada. Raspored iznošenja smeća po ulicama u sva četiri naseljena mesta opštine postavljen je na zvaničnoj internet prezentaciji preduzeća.<sup>53</sup>

### *Količine i sastav ČKO*

U većini lokalnih samouprava u Srbiji evidencija količine i sastava ČKO se ne vrši u skladu sa Pravilnikom o metodologiji za prikupljanje podataka o sastavu i količini komunalnog otpada.<sup>54</sup> JKP "Čistoća" Žabalj nema niti uslužno koristi vagu za redovno merenje sakupljenog komunalnog otpada.

Prema procenama preduzeća, godišnje se na teritoriji opštine organizovanim sakupljanjem preuzme 16.940 m<sup>3</sup> komunalnog otpada. Za potrebe izrade RPUO, urađeni su proračuni za sve lokalne samouprave regiona - prema ovoj proceni, na teritoriji opštine Žabalj godišnje se generiše 6.663 tone komunalnog otpada ili 0,70 kg dnevno po stanovniku; sakupi se 90%, odnosno 5.997 tona godišnje. U Godišnjem izveštaju o upravljanju komunalnim otpadom<sup>55</sup> koji JKP podnosi Agenciji za zaštitu životne sredine, JKP "Čistoća" je u 2020. godini ukupno sakupila iz domaćinstava, na osnovu procene, 5.661 tonu mešanog komunalnog otpada.

Kada je u pitanju morfološki sastav prikupljenog otpada, pošto se merenja i evidencije ne vrše, ni za njega nema preciznih podataka. Prema izveštaju Agencije za zaštitu životne sredine,<sup>56</sup> morfološki sastav komunalnog otpada u Republici Srbiji u 2020. godini bio je sledeći:

<sup>52</sup> Upitnik autorskog tima pripremljen za potrebe izrade ove analize, popunjen od strane nadležnih u JKP "Čistoća" Žabalj

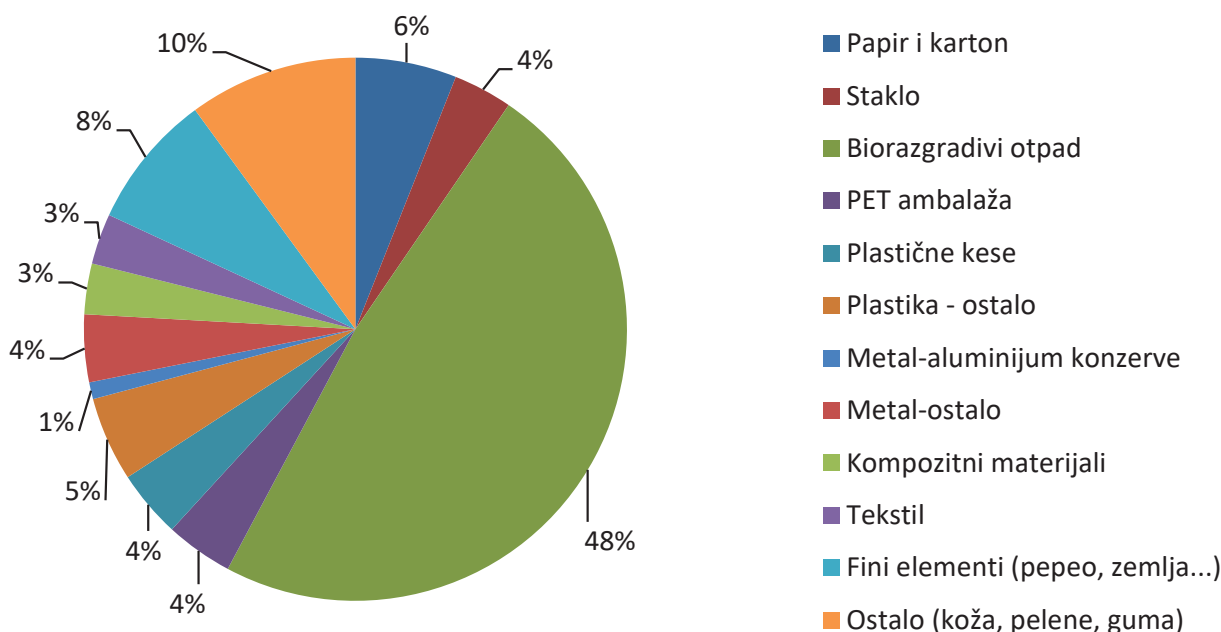
<sup>53</sup> Zvanična internet prezentacija JKP "Čistoća", <https://cistocazabalj.rs/raspored-iznosjenja-smeca/>

<sup>54</sup> Pravilnik o metodologiji za prikupljanja podataka o sastavu i količini komunalnog otpada na teritorijij jedinice lokalne samouprave, „Službeni Glasnik RS“, br 14/2020, <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/ministarstva/pravilnik/2020/14/4/reg>

<sup>55</sup> Godišnji izveštaj o upravljanju komunalnim otpadom JKP "Čistoća" Žabalj za 2020. godinu dobijen je od nadležnih u JKP

<sup>56</sup> "Upravljanje otpadom u Republici Srbiji u periodu 2011-2020. godina", Agencija za zaštitu životne sredine, [http://www.sepa.gov.rs/download/UpravljanjeOtpadomRS\\_2011\\_2020.pdf](http://www.sepa.gov.rs/download/UpravljanjeOtpadomRS_2011_2020.pdf)

### Morfološki sastav komunalnog otpada u Republici Srbiji, 2020. godina



### Poslovanje JKP u upravljanju ČKO

JKP "Čistoća" Žabalj počelo je sa radom 2011. godine, kao javno preduzeće čiji je osnivač Opština Žabalj.

Prema važećem Statutu preduzeća,<sup>57</sup> osnovna delatnost JKP "Čistoća" je sakupljanje otpada koji nije opasan; pored ovoga, preduzeće obavlja i delatnosti: održavanje puteva i ulica, održavanje deponija i naplata deponovanja smeća, zimska služba (čišćenje snega), održavanje saobraćajne signalizacije (horizontalna i vertikalna signalizacija, semafor), održavanje javne rasvete, odvođenje atmosferskih voda, gajenje ostalih jednogodišnjih i dvogodišnjih biljaka, gajenje sadnog materijala, uslužne delatnosti u gajenju useva i zasada, trgovina na veliko cvećem i sadnicama, trgovina na malo cvećem, sadnicama, semenjem, đubrivima, kućnim ljubimcima i hranom za kućne ljubimce u specijalizovanim prodavnicama, pomoćne delatnosti u uzgoju životinja, gajenje šuma i ostale šumske delatnosti, montaža industrijskih mašina i opreme, uklanjanje otpadnih voda, tretman i odlaganje otpada koji nije opasan, tretman i odlaganje opasnog otpada, ponovna upotreba razvrstanih materijala, sanacija, rekultivacija i druge usluge u oblasti upravljanja otpadom, izgradnja stambenih i nestambenih zgrada, izgradnja puteva i autoputeva, izgradnja cevovoda, izgradnja hidrotehničkih objekata, izgradnja ostalih nepomenutih građevina, rušenje objekata, priprema gradilišta, postavljanje električnih instalacija, postavljanje vodovodnih, kanizacionih, grejnih i klimatizacionih sistema, ostali instalacioni radovi u građevini i ostali nepomenuti specifični građevinski radovi, trgovina na malo na tezgama i pijacama, trgovina na veliko i malo ostalim poluproizvodima, trgovina na veliko otpacima i ostacima, drumski prevoz tereta, usluge preseljenja, skladištenje, uslužne delatnosti u kopnenom saobraćaju, poštanske aktivnosti komercijalnog ser-

<sup>57</sup> Statut preduzeća dostupan je u evidenciji Agencije za privredne registre; informacije o delatnosti preduzeća dostupne su i u dokumentu "Program poslovanja, Plan javnih nabavki i Plan korišćenja sredstava namenjenih finansiranju poverenih delatnosti JKP "Čistoća" Žabalja za 2021. godinu", <https://cistocazabalj.rs/>

visa, upravljanje ekonomskim subjektom, konsultantske aktivnosti u vezi s poslovanjem i ostalim upravljanjem, tehničko ispitivanje i analize, arhitektonska delatnost, iznajmljivanje i lizing opreme za rekreaciju i sport, iznajmljivanje i lizing mašina i opreme za građevinarstvo, iznajmljivanje i lizing ostalih mašina, opreme i materijalnih dobara, usluge redovnog čišćenja zgrada, usluge ostalog čišćenja zgrada i opreme, usluge ostalog čišćenja, delatnost pozivnih centara, usluge uređenja i održavanja okoline, organizovanje sastanaka i sajmova, ostale uslužne aktivnosti podrške poslovanju, pogrebne i srodne delatnosti, ostale nepomenute lične uslužne delatnosti, upravljanje grobljima u Žablju, Gospođincima i Čurugu, naplata pogrebnih usluga, naplata zakupa grobnih mesta, upravljanje pijacama i vašarima, održavanje čistoće na javnim površinama i autobuskim stajalištima.

Preduzeće se finansira delom iz sopstvenih sredstava - vršenjem osnovnih delatnosti, a delom iz sredstava opštinskog budžeta - za poslove koji su mu povereni od strane opštine Žabalj kao osnivača, i to:

- Poslovi poljočuvarske službe,
- Poslovi zoohigijeničarske službe (hvatanje i zbrinjavanje napuštenih životinja, azil za pse),
- Održavanje čistoće na javnim i zelenim površinama, kružnom toku i autobuskim stajalištima,
- Održavanje javne rasvete,
- Održavanje deponija,
- Održavanje puteva i ulica,
- Održavanje saobraćajne signalizacije.

Rad JKP "Čistoća" organizovan je u 7 organizacionih jedinica: Komunalna služba (odvoz otpada i otpadnih voda od pravnih lica i domaćinstava), Zoohigijenska služba, Poljočuvarska služba i služba azila za pse, Služba za odvođenje atmosferskih voda, uzgoj šuma, javna parkirališta, održavanje ulica i puteva, javnu rasvetu i deponiju, Služba za pogrebne usluge, pijace, vašare i održavanje javnih površina, Služba za naplatu potraživanja, Služba za ekonomsko-finansijske, administrativne i pravne poslove.

Preduzeće od mehanizacije za poslove upravljanja otpadom poseduje tri kamiona autosmečara, jedan kiper nosivosti 1.800 kg i jedan kiper nosivosti 750 kg. U JKP "Čistoća", prema podacima iz Programa poslovanje za 2021. godinu. ukupno su zaposlene 42 osobe.

### ***Naknade za upravljanje ČKO***

Usluge odnošenja komunalnog otpada (sakupljanje, transport i deponovanje) JKP "Čistoća" naplaćuje u paušalnom iznosu, kako za domaćinstva, tako i za privredna društva i preduzetnike.

Prema aktuelenom Cenovniku<sup>58</sup> iz decembra 2021. godine, cene usluga odnošenja otpada su sledeće:

---

58 Cenovnik usluga JKP "Čistoća" Žabalj, <http://media.cistocazabalj.rs/2022/01/%D0%A6%D0%95%D0%9D%D0%9E%D0%92%D0%9D%D0%98%D0%9A-%D0%94%D0%95%D0%A6%D0%95%D0%9C%D0%91%D0%90%D0%A0-2021..pdf>

Cene usluga odnošenja otpada (sakupljanje, transport i deponovanje mešanog komunalnog otpada)		
Kategorije korisnika	Jedinica mere	Iznos RSD (bez PDV-a)*
<b>Domaćinstva</b>		
Domaćinstva 1	mesečno	481,82
Domaćinstva 2 (staračka - domaćinstva sa 2 člana starija od 65 godina i samačka domaćinstva - domaćinstva za 1 članom)	mesečno	240,91
<b>Privredna društva i preduzetnici</b>		
1. Grupa (kanta)	mesečno	318,18
2. Grupa (kanta)	mesečno	518,18
3. Grupa (kanta)	mesečno	727,27
4. Grupa (kanta)	mesečno	945,45
Pravna lica koja koriste kontejnere	po pražnjenju kontejnera	836,36
*Na iskazane cene obračunava se PDV po stopi od 10%		

Opština Žabalja subvencionira umanjenje cena od 50 odsto za domaćinstva sa dva člana starijim od 65 godina, domaćinstva sa jednim članom/icom starijim od 60 godina i socijalno ugrožena domaćinstva.

Naplata potraživanja za usluge iz domena osnovne delatnosti preduzeća iznosi oko 80%.<sup>59</sup>

### **Rezultati poslovanja JKP**

Prema javno dostupnim podacima, JKP "Čistoća" Žabalj je za poslovnu 2022. godinu predvidela ukupne prihode u iznosu od 206.020.000,00 dinara, ukupne rashode u iznosu od 203.270.000,00 dinara, odnosno ostvarivanje dobiti od 2.750.000,00 dinara pre oporezivanja.<sup>60</sup>

Kako je navedeno u Godišnjem progamu poslovanja, preduzeće je u 2022. godini planiralo subvencije iz Budžeta opštine Žabalj u iznosu od 9.267.000,00 dinara, i to za: nabavku kanti za smeće, nabavku goriva, traktor sa priključnom mašinom, kombinovanu mašinu, subvencionisanje staračkih i samačkih domaćinstava i kamion kiper.

<sup>59</sup> Program poslovanja, Plan javnih nabavki i Plan korišćenja sredstava namenjenih finansiranju poverenih delatnosti JKP "Čistoća" Žabalj za 2022. godinu, <https://cistocazabalj.rs/>

<sup>60</sup> Isto



## Upravljanje reciklabilnim otpadom

Prema informacijama koje je autorski tim dobio od nadležnih u JKP "Čistoća", primarna selekcija otpada na teritoriji opštine Žabalj uspostavljena je za 11% od ukupnog broja korisnika pokrivenih uslugom prikupljanja ČKO. Odvojeno se prikuplja PET ambalaža, u za to predviđene kante; program je uveden u sklopu projekta Ministarstva za zaštitu životne sredine i nemačke organizacije za međunarodnu saradnju (GIZ) 2019. godine. U okviru ovog projekta opština je dobila i kamion za sakupljanje otpada.<sup>61</sup>

Budući da se opština Žabalj, potpisivanjem sporazuma i usvajanjem RPUO,<sup>62</sup> opredelila za unapređenje sistema upravljanja otpadom, autorski tim veruje da će rezultati pomenutog projekta izdvojenog prikupljanja PET ambalaže dugoročno posmatrano pokazati pozitivne efekte.

Od nadležnih u JKP dobijene su informacije da su iz prikupljenog ČKO u 2020. godini izdvojene sledeće količine reciklabilnih materijala koje su stavljene na tržište:

- PET 627 tona
- Papir/karton 654 tone
- Staklo 146 tona
- Limenke 57 tona.

JKP "Čistoća" u kontinuitetu radi na edukaciji građana i građanki o pravilnom upravljanju otpadom; posebna stranica zvanične internet prezentacije preduzeća sadrži informacije o reciklaži, reciklabilnim materijalima, elektronskom i električnom otpadu.<sup>63</sup>

### Planirana rešenja u upravljanju reciklabilnim otpadom

RPUO planirano je da se u regionu kojem pripada opština Žabalj primarna separacija otpada koji se sakuplja iz domaćinstva uvede, u prvom koraku, primenom sistema "suve" i "mokre" kante. Dugoročni cilj je kreiranje rešenja koje će omogućiti dostizanje stope recikliranja komunalnog otpada od najmanje 50% do 2030. godine.<sup>64</sup>

U "suvu" kantu/kontejner sakupljaće se sve frakcije materijala pogodnog za recikliranje: plastika, papir i karton, kompozitni materijali (npr. tetrapak), metal i guma, a u drugu, tzv. "mokru" kantu/kontejner sav preostali, nesortirani otpad. U predloženom modelu primarne separacije, staklo bi se i u prvoj fazi sakupljalo odvojeno, zbog rizika od potencijalnog oštećenja i kontaminiranja ostalih reciklabilnih materijala.

JKP "Čistoća" bi nastavilo sa sakupljanjem oba toka otpada; on bi se, kao što je već napomenuto, nosio direktno do Regionalnog centra u Novom Sadu. Planirano je da će se tamo sakupljeni tok

61 Portal "Format Žabalj", 18. januar 2019. godine, <https://www.formatzabalj.rs/od-nemackog-giza-stigao-kamion-za-sakupljanje-otpada-u-ops-tinu-zabalj-ponovno-pokretanje-reciklaznog-centra/>

62 U RPUO, na čijoj izradi je rađeno pre 2019. godine, navedeno je da "unutar opštine ne postoji niti jedan vid izdvajanja otpada na mestu nastanka od strane građana".

63 Zvanična internet prezentacija JKP "Čistoća" Žabalj, <https://cistocazabalj.rs/ekologija/>

64 Regionalni plan upravljanja otpadom za grad Novi Sad i opštine Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas za period 2019 - 2028. godina, Sl. list opštine Srbobran br.9/2020, <https://srbobran.rs/euprava/sluzbeni-list/2020-sl>



reciklabilnog otpada (“suva” kanta”) tretirati u postrojenju za sekundarnu separaciju; otpad koji se ne može ponovo koristiti, u smislu reciklaže ili prerade, odlagaće se na regionalnu sanitarnu deponiju. U prvoj fazi, sav sakupljeni otpad iz “mokre” kante biće odlagan direktno na sanitarnu deponiju.

RPUO je planiran i poseban program za smanjenje biorazgradivog otpada kako bi se ispunili ciljevi za manje količine ove vrste otpada na deponijama, odnosno kako bi do 2030. godine količina biorazgradivog otpada koji se odlaže na deponije iznosila najviše 35% u odnosu na količinu koja je generisana u 2008. godini. Plan smanjenja predviđa, između ostalog, i uvođenje kućnog kompostiranja za najmanje 20% domaćinstava u individualnom tipu stanovanja. U opštini Žabalj bi se primenom kućnog kompostiranja oko 549,3 tone biorazgradivog otpada godišnje moglo preusmeriti sa deponija, što je oko 11,6% od ukupne količine komunalnog otpada.

Izgradnja regionalne deponije u Novom Sadu, koja bi trebala da bude završena do kraja 2024. godine, i uspostavljanje funkcionalnog regionalnog sistema poseduje potencijal da značajno unaprede upravljanje otpadom, omogućće uvođenje sistema primarne i sekundarne separacije i reciklaže i/ili ponovnog iskorišćenja frakcija komunalnog otpada sakupljenog na teritoriji opštine.

## Uočeni problemi i mere

Sprovedenom analizom utvrđena je, u osnovnim crtama, trenutna praksa i stanje u upravljanju ČKO od strane JKP “Čistoća” Žabalj i uočeni izazovi koji će imati svoj uticaj na eventualno uspostavljanje koncepta cirkularne ekonomije u radu ovog preduzeća.

Na osnovu prikazanih nalaza istraživanja, autorski tim je sačinio i predloge mera koje bi mogle imati pozitivan uticaj na eventualno uspostavljanje koncepta cirkularne ekonomije u sektoru upravljanja ČKO u Žablju.

### *Uočeni izazovi:*

- Lokalni plan upravljanja otpadom je istekao; nisu javno dostupne informacije da li je proces izrade novog LPUO započet;
- Oko 10 odsto domaćinstava i 60 odsto pravnih lica na teritoriji opštine nije obuhvaćeno organizovanim sakupljanjem ČKO;
- Sistem primarne selekcije uveden je za samo 11% korisnika; odvojeno se sakuplja samo PET ambalaža;
- Prikupljeni i deponovani ČKO se ne meri, niti se vrši analiza morfološkog sastava sakupljenog otpada, u skladu sa Pravilnikom o metodologiji za prikupljanje podataka o sastavu i količini komunalnog otpada na teritoriji jedinice lokalne samouprave;<sup>65</sup>
- Obračun naknada za usluge upravljanja ČKO i za fizička i za pravna lica JKP vrši paušalno, što nije u skladu sa načelom “zagađivač plaća”.

65 Pravilnik o metodologiji za prikupljanje podataka o sastavu i količini komunalnog otpada na teritorijij jedinice lokalne samouprave, „Službeni Glasnik RS“, br 14/2020, <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/ministarstva/pravilnik/2020/14/4/reg>

*Predložene mere:*

- Prilikom izrade novog Lokalnog plana upravljanja otpadom na teritoriji opštine Žabalj osigurati da on bude usklađen sa regionalnim i nacionalnim dokumentima javnih politika u oblasti upravljanja otpadom, kao i sa elementima cirkularne ekonomije;
- Uz učešće svih aktera na nivou lokalne samouprave, pronaći adekvatna rešenja za uključivanje u sistem prikupljanja ČKO 100 odsto domaćinstava i pravnih lica na teritoriji opštine;
- Do uspostavljanja funkcionalnog regionalnog sistema upravljanja ČKO (u skladu sa RPUO), obezbediti makar uslužno korišćenje vage za merenje količina prikupljenog i deponovanog otpada, evidentirati količine i obavljati merenje morfološkog sastava u skladu sa Pravilnikom;
- Promeniti model naknada za usluge u upravljanju ČKO u pravcu transparentnih i realnih modela zasnovanih na odgovornosti i poštovanju načela “zagađivač plaća”;
- Uz učešće svih aktera na nivou lokalne samouprave, raditi na potenciranju sprovođenja alternativnih rešenja upravljanja otpadom, prvenstveno okrenutih ka njegovom smanjenju, prenameni i ponovnoj upotrebi resursa i materijala;
- Unaprediti i kontinuirano sprovođiti informisanje i edukaciju na svim nivoima o pravilnom upravljanju ČKO i cirkularnoj ekonomiji kroz interaktivne radionice, seminare, stručne skupove, tribine i drugo.

Autorski tim se zahvaljuje zaposlenima u JKP „Čistoća” Žabalj na konsultacijama i pomoći prilikom izrade ove analize.

## Zaključci i preporuke

Kao što smo već napomenuli, zadatak ove studije je da predstavi početni presek stanja u opštini Žabalj i sagleda izazove sa kojima se suočavaju lokalni akteri koji model cirkularne ekonomije žele i/ili pokušavaju da praktično primene.

Vodeći se stavom da novi cirkularni ekonomski modeli nisu samo privredna aktivnost već i društvena promena, te da je za stvaranje podsticajnog okruženja neophodno dugoročno planiranje i nalaženje interesa za saradnju na nivou cele zajednice, izdvojili smo dva najznačajnija aspekta koja imaju potencijal da postave početni okvir za tranziciju:

- strateški i regulatorni okvir i
- sistem upravljanja otpadom.

Za opštinu Žabalj analizirana je aktuelna situacija vezana za pravno-institucionalno polje i sačinjena ekspertska analiza sistema upravljanja industrijskim, komercijalnim i komunalnim otpadom.

Kada je u pitanju industrijski i komercijalni otpad, najznačajniji zaključci su:

- Pokrivenost sakupljanja, predtretmana i procesa reciklaže otpadnih reciklabilnih materijala na teritoriji Žablja postoji u solidnom kapacitetu i nivou opremljenosti; zastupljeno je aktivno sakupljanje papirnog, plastičnog, metalnog, drvenog i staklenog otpada;
- Na teritoriji opštine funkcioniše jedno bio-gasno postrojenje koje poseduje kapacitete za preradu otpadnih organskih materijala iz poljoprivredne i prehrambene industrije i proizvodnju toplotne i električne energije;
- Otpad koji se može iskoristiti za dobijanje energije ili ima negativnu vrednost se u značajnoj meri odlaže na deponiju jer su troškovi transporta i tretmana visoki i ekonomski neprihvatljivi,
- Sakupljanje opasnog otpada od pesticida u Žablju, kao i svuda u Srbiji, nije organizovano na odgovarajući način, pogotovo kada su u pitanju manja privatna poljoprivredna gazdinstva,
- Operateri sakupljanja na teritoriji Žablja kao prepreke za razvoj sistema upravljanja otpadom izdvojili su, između ostalog, loše ekonomske uslove na tržištu sekundarnih sirovina, nevoljnost generatora otpada da snose realne troškove upravljanja otpadom, kao i nedovoljno znanja o metodama i tehnologijama ponovnog iskorišćenja i reciklaže otpada.

Analizom sistema upravljanja komunalnim otpadom, zaključeno je:

- Upravljanje komunalnim otpadom na teritoriji opštine Žabalj povereno je JKP „Čistoća“; prikupljeni otpad odlaže se na tri lokalna smetlišta - nesantitarne deponije; uslugom je pokriveno oko 90 odsto domaćinstava u sva četiri naseljena mesta na teritoriji opštine i oko 40 odsto pravnih lica;
- Prikupljeni ČKO se ne meri niti evidentira u skladu sa zakonom;
- Sistem primarne selekcije uveden je za 11% korisnika; odvojeno se sakuplja samo PET ambalaža;
- Na teritoriji opštine usluga upravljanja ČKO i za fizička i za pravna lica obračunava se paušalno; kako bi se zadovoljio princip „zagađivač plaća“ model obračuna potrebno je izmeniti;
- Sa donošenjem LPUO se kasni;
- Izgradnja i uspostavljanje regionalnog sistema za integralno upravljanje otpadom je u razvoju;

- Potrebno je unaprediti program informisanja i edukacije o pravilnom upravljanju otpadom i cirkularnoj ekonomiji za sve kategorije korisnika/ca i aktere sistema upravljana komunalnim otpadom.

U cilju uspešne tranzicije sa linearne na cirkularnu ekonomiju potrebno je stvoriti dugoročno podsticajno okruženje koje prepoznaje održivi razvoj i cirkularne modele poslovanja kao svoje ciljeve.

Pored specifičnih preporuka koje su predstavljene za sektore sistema upravljanja industrijskim, komercijalnim i komunalnim otpadom, izdvojićemo i one koje mogu biti značajne za sve zainteresovane aktere u opštini Žabalj:

- Lokalna samouprava trebala bi da uspostavi ekonomske mehanizme podrške privrednim subjektima koji svoje poslovanje vrše po principima cirkularne ekonomije ili su u procesu transformacije ka cirkularnoj ekonomiji, uvažavajući na taj način njihov doprinos zaštiti životne sredine i dobrobiti lokalne zajednice.
- Lokalna samouprava i javna preduzeća treba da budu promoteri i primeri dobre prakse kod uvođenja i sprovođenja zelenih javnih nabavki, koje kao jedan od ključnih pondera imaju zaštitu životne sredine.
- Lokalna samouprava prilikom ažuriranja ili donošenja strateških dokumenata trebala bi posebnu pažnju da posveti razvoju cirkularne ekonomije i stvaranju preduslova kako bi se lokalna zajednica i privredni subjekti uključili u regionalne, nacionalne i međunarodne inicijative i procese koji doprinose razvoju i unapređenju cirkularne ekonomije i postizanja održivog razvoja.
- Lokalna zajednica treba da podrži razvoj preduzetnika, malih i srednjih preduzeća koja će raditi po modelima cirkularne ekonomije npr. raditi na iskorišćenju sekundarnih sirovina, uvođenju energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije, razvijati inovativna rešenja i upotrebu novih materijala, nuditi usluge umesto proizvoda, nuditi servis i popravke, itd.
- U lokalnoj zajednici potrebno je vršiti informativne kampanje i edukacije o cirkularnoj ekonomiji i načinima na koji svaki pojedinac može da doprinese njenom razvoju.
- I lokalna samouprava i privredni subjekti zainteresovani za uvođenje cirkularnih modela, neophodno je da angažuju stručne i kvalifikovane kadrove koji će u skladu sa najbolje dostupnim tehnologijama biti u mogućnosti da daju ekonomična i efikasna rešenja koja imaju dugoročne pozitivne posledice na životnu sredinu i očuvanje prirodnih resursa, podržavajući istovremeno inovativnost i ekonomski razvoj lokalne zajednice uz širok dijalog svih zainteresovanih strana.