



**Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Датум: 9. септембар 2025. године

Записник

**Други састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама
Закона о управљању отпадом**

*Састанак је одржан дана 9. септембра 2025. године у Палати Србија са почетком
у 10h, СИБ 1, Булевар Михајла Пупина 2, Нови Београд*

Састанку су присуствовали:

- Теодора Спасојевић, председник, Министарство заштите животне средине;
- Драгана Љумовић, заменик председника, Министарство заштите животне средине;
- Мирјана Тодоровић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Марина Милојевић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Оливера Топалов, члан, Министарство заштите животне средине;
- Лука Старчевић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Снежана Марковић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Љиљана Стојановић, заменик члана, Министарство заштите животне средине;
- Александра Тошић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Драгана Механџић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Виолета Ћулафић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Соња Роглић, члан, Министарство заштите животне средине, коју у одуству мења Снежана Јоксимовић из Министарства заштите животне средине;
- Марија Драговић, члан, Министарство заштите животне средине, коју у одуству мења Сања Ђорђевић из Министарства заштите животне средине;
- Јелена Тесла, члан, Министарство заштите животне средине;
- Александра Вучинић, члан, Министарство заштите животне средине;
- Данило Вукмиров, члан, Министарство заштите животне средине;
- Миња Блажић Павићевић, члан, Министарство заштите животне средине;

- Небојша Реџић, члан, Агенција за заштиту животне средине, кога у одсуству мења Горан Јовановић из Агенције за заштиту животне средине;
- Ивана Вулетић, члан, Привредна комора Србије, коју у одсуству мења Јелена Иванковић из Привредне коморе Србије;
- Мирјана Балог Кормањош, заменик члана, Привредна комора Србије;
- Гордана Тиодоровић, заменик члана, Привредна комора Србије;
- Радован Арежина, члан, Министарство државне управе и локалне самоуправе, кога у одсуству мења Лука Шешлија из Министарства државне управе и локалне самоуправе;
- Марта Михаиловић, члан, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- Драгана Дробњак, заменик члана, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- Тамара Бошковић, члан, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину;
- Немања Ерцег, члан, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине;
- Јелена Шаренац, заменик члана, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине;
- Драгана Јелисавац Ердељан, члан, Министарство рударства и енергетике;
- Иван Лазић, члан, ЈКП Горњи Милановац;
- Вера Благојевић, заменик члана, ЈКП Златибор;
- Станислава Симић, члан, Асоцијација српске енергетски интензивне индустрије;
- Никола Златковић, члан, привредно друштво „Metalfer Steel Mill“ Сремска Митровица;
- Андреј Антић, заменик члана, привредно друштво „Metalfer Steel Mill“ Сремска Митровица;
- Небојша Никшић, члан, привредно друштво „Elixir Group“;
- Синиша Маухар, члан, привредно друштво „Moravacem“ Поповац;
- Сретен Обреновић, заменик члана, привредно друштво „Moravacem“ Поповац;
- Марко Мухадиновић, члан, привредно друштво „Lafarge BFC“ Беоцин;
- Невенка Николић, члан, привредно друштво „Titan Cementara“ Косјерић, коју у одсуству мења Мирослав Глигоријевић из привредног друштва „Titan Cementara“ Косјерић;
- Ратко Ђурђевац, члан, Еколошки покрет Врбаса;
- Игор Јездимировић, члан, Инжењери заштите животне средине;
- Санида Кларић, члан, БИО ИДЕА за одрживи развој.

Тема састанка: Други састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом

Дневни ред:

1. Отварање састанка;
2. Усвајање Записника са Првог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом;
3. Дискусија;
4. Закључци;
5. Остало.

Други састанак Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом, сазвала је и отворила председница Радне групе Теодора Спасојевић, в.д. помоћника министра, у складу са Решењем о образовању Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом број: 003220813 2025 од 29. августа 2025. године.

Председница Радне групе, Теодора Спасојевић, је у уводној речи поздравила присутне и захвалила се на присуству члановима Радне групе: представницима министарства, релевантних институција, представницима струке, привреде и цивилног сектора. С обзиром на то да је Записник са Првог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом достављен свим члановима Радне групе електронским путем, исти је стављен на усвајање. Игор Јездимировић, члан Радне групе и представник Инжињера заштите животне средине изразио је неслагање са садржином Записника са првог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом, износећи примедбе да у истом није наведен део расправе са првог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом и то у делу који се односи на учествовање цивилног сектора у раду Радне групе. Председница Радне групе је констатовала да су се чланови Радне групе усагласили за Записником, уз једну примедбу на Записник, те су већински констатовали да је Записник усвојен.

Након тога започета је дискусија о достављеним коментарима чланова Радне групе на важећи текст Закона о управљању отпадом и то на чланове од 1. до 24. како је и договорено на претходном одржаном састанку. Чланови Радне групе, су за предвиђено време трајања дискусије Радне групе прокоментарисали шест чланова важећег Закона о управљању отпадом. Имајући у виду да су чланови Радне групе доставили своје коментаре на чланове Закона, позвани су да образложе своје коментаре.

Сваки члан Радне групе је по утврђеној динамици рада Радне групе образлагао ставове изнете у коментарима.

Мирјана Балог Кормањош представница Привредне коморе Србије указала је на кратак рок за достављање коментара и дала предлог нове дефиниције која би требала да се нађе у члану 5, значење израза, за коју је рекла да ће доставити у форми коментара.

Гордана Тиодоровић представница Привредне коморе Србије навела је да је Привредна комора Србије обавестила 17 удужења и позвала их да коментаре на Закон о управљању отпадом доставе преко Привредне коморе Србије. Коментаришући значење израза из члана 5, сагласила са чланом Радом групе, Мирјаном Балог Кормањош из Привредне коморе Србије. Надаље је указала на потребу измене дефиниције неопасног фармацеутског отпада, односно проблем што нема оператера који ће преузети ту врсту отпада будући да се ради о малим количинама. Образложила је свој предлог да се из дефиниције класификације отпада избаци фармацеутски отпад.

Немања Ерцег представник Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине образложио је свој предлог за праћење кретања отпада, који је достављен у коментару. Надаље је образложио коментар који се односи на члан 4, став 1, тачка 7), а посебно на храну која није више за исхрану људи и не садржи састојке животњског порекла, а која је намењена за исхрану животиња. Такође је указао и на потребу за прецизним дефинисањем отпада од хране. Даље је навео проблем који се дешава код

биогазних постројења, пошто се ради о третману неопасног отпада, јединице локалне самоуправе углавном траже извештај о испитивању отпада. Посебно је указао да је потребно обрадити анаеробну дигестију. Прокоментарисао је и коментар на члан 2, тачку 2) и 4), те је остао код достављеног коментара. Указао је на потребу за разликовање санитарне депоније и депоније, јер се њихов предлог односи на то да је санитарна депонија намењена за коначно збрињавање. Упутили су предлог одлагања на површину или одлагања испод површине земље. Указао је и на важност разграничења санитарних депонија, сталних места за одлагање односно трајног складиштења. Нагласио је проблем индустријске депоније, и дао пример депоније у Новом Милошеву која је уређена у складу са свим условима за санитарно одлагање отпада, те образложио дат предлог дефинисања санитарне депоније. Образложен је коментар који се односи на дефиницију комуналног отпада. Указао је на потребу измене у термину да уместо покретног, стоји мобилно постројење због усклађивања са другим важећим прописима, те увођење операција D13 и D14. Навео је проблем дефинисања сакупљача и транспортера у контексту дефинисања оператера, као и контекст произвођача отпада и садашње дефиниције. Указао је и на одсуство дефиниције трајног складиштења, као и проблем и дефинисању трговца, за који је доставио коментар. Даље је образложио свој коментар за власника отпада и образложио проблем одговорности, као и потребу за дефинисање обавезе држаоца отпада.

Санида Кларић представник БИО ИДЕА, указала је на важност коментара који су доставили на члан 1, посебно на део који се односи на усклађивање са Директивом ЕУ, а водећи о заштити здравља људи, животне средине и превенцији настанка отпада, као и рационалном коришћењу ресурса, чистијих технологија и наравно смањење ризика и негативних утицаја. Пред наведеног, указала је на потребу раздвајања отпада од хране и биотпада, као и да је по њеном мишљењу потребно да се донесе Правилник о токовима јестиве хране која би прешла у отпад.

Снежана Јоксимовић представник Министарства заштите животне средине, образложила је предлог Одељења за хемикалије који се односи на разграничење појмова и то што се свуда у дефиницијама каже материја и нпр. предмети, а да Закон о хемикалијама има дефиницију хемикалија која обухвата и супстанце и смеше.

Горан Јовановић представник Агенције за заштиту животне средине образложио је свој коментар везано за члан 4, те је посебно указао, да је његов коментар важан због извештавања од стране Агенције, односно података које је Агенција дужна да објави и стварне количине отпада у Републици Србији, са посебним акцентом на рударски отпад.

Драгана Јелисавац Ердељан представник Министарство рударства и енергетике, истакла је да је важно да се посебна пажња усмери ка изузетку који се односи на рударски отпад.

Тамара Бошковић представник Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за ветерину, указала је да је бивша храна регулисана са више закона, као и храна за животиње, где су прописани општи услови, а то могу бити и остаци из кетеринга или ресторана, који не могу бити храна за животиње. Указала је и на то да отпад не може бити храна за животиње.

Љиљана Стојановић, представник Министарства заштите животне средине, указала је на проблем земље која долази са градилишта, а посебно јер иста не може да се збрине јер нема капацитета. Надаље је указала на проблем који се јавља у пракси, а који се односи на стечајне поступке. Навела је пример из праксе, а који се односи на тачку 14) и предложила

да мобилно постројење може да ради на локацији произвођача и оператера, те остала код свог коментара који је послала. Указала је на пример из праксе у ком клинички центар или дом здравља који је регистрован на једној адреси, може да има раздвојене јединице, сакупља сопствени отпад, третира га у сопственом постројењу, а у контексту сакупљања у наменском возилу и довожење до централног места.

Марина Милојевић, представник Министарства заштите животне средине, дала је појашњење одлагања отпада испод површине земље, рекавши да се ради о одлагању у рударским окнима.

Иван Лазић, представник ЈКП Горњи Милановац, указао је да на санитарној депонији не постоји могућност унутрашњег одлагања.

Лука Старчевић, представник Министарства заштите животне средине, указао је на то да се у Европским земљама користе термини „одлагање“ и „депонија“, а да потоњи има шире значење.

Драгана Љумовић, представник Министарства заштите животне средине, указала је на потребу дефинисања санитарне депоније. Појаснила је дефиниције сакупљача и транспорта који обављају ту делатност.

Драгана Механцић, представник Министарства заштите животне средине, указала је на важност разлике између санитарне и несанитарне депоније, те да када се каже санитарна депонија, мисли се на депонију која је изграђена под одређеним условима, санитарно одлагање. Надаље је указала на потребу дефинисања појма механичко-биолошког третмана отпада. Указала је и на потребу бољег дефинисања одвојеног сакупљања отпада. Појаснила је трансфер станице, рециклажно двориште и линију за сепарацију, те појаснила како се то користи у пракси. Указала је и на важност начела регионализације и близине.

Мирјана Тодоровић, представник Министарства заштите животне средине, коментаришући део који се односи на фармацеутски отпад, указала је да велики број оператера врши извоз тог отпада, као и да немамо довољан број оператера за третман те врсте отпада. Указала је да се код управљања отпадом од грађења и рушења, додаје могућност насипања посебно мислећи на земљу која се може искористити на други начин. Нагласила је важност раздавајања посебних токова отпада и Закона о накнадама. Објаснила је да трговци отпадом често сматрају да могу да купују отпад од физичких лица, те указала на овај проблем.

Игор Јездимировић представник Инжењера заштите животне средине, указао је забринутост за контролу загађења ваздуха у мобилним постројењима, посебно из разлога јер не можемо контролисати које врсте отпада улазе у мобилно постројење, те да је предлог да се избаци операција R1. Додао је и да отпад јесте свака хемикалија коју држалац одбацује, а ако заменимо реч материја, отпад јесте свака хемикалија. У односу на питање регионализације, указао је да је исто оправдано али да проблем представља близина нпр. када се из једне општине 50км даље превози отпад у другу општину која има трансфер станицу, као и ситуацију када постоји трансфер станица која је 5км удаљена, али да отпад треба да се превози у други регион који је удаљен 50км.

Снежана Марковић, представник Министарства заштите животне средине, појаснила је када се хемикалија сматра опасном, посебно наводећи експлозивност, корозивност и др.

Ратко Ђурђевац представник Еколошког покрета Врбаса, образложио је свој коментар који се односи на начела односно питање близине и регионализације. Посебно је навео да не искључује регионално управљање али не у начелима, јер изнад свега мора бити одрживост.

Теодора Спасојевић председница Радне групе се захвалила на данашњем присуству и указала да је пријатно изненађена коментарима, проактивним деловањем и жељом да се нешто промени на боље. Навела је да нису пређени сви коментари, али да се неће одустати од планиране динамике, те замолила да се до четвртка до 15:30 часова доставе коментари од 25. до 47. члана, закључно са чланом 46. Закона о управљању отпадом.

Закључци:

1. Костатује се да је усвојен Записник са првог састанка Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом од 2. септембра 2025. године.
2. Коменаре на други 24. члана, односно од члана 25. до члана 46, чланови Радне групе треба да доставе до четвртка 11. септембра 2025. године, до краја радног времена.
3. Трећи састанак Радне групе планиран је да се одржи следеће недеље и то у уторак 16. септембра 2025. године.
4. У циљу ефикаснијег рада и дискусије чланова Радне групе, рад Радне групе наставиће се у форми у којој је одржан и други састанак, са чиме су се присутни на састанку сагласили.

Записник сачинила:

Елена Брајковић

